

## 关于消耗臭氧层物质的 蒙特利尔议定书

Distr.: General  
29 March 2022

Chinese  
Original: English

### 关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书

#### 缔约方不限成员名额工作组

#### 第四十四次会议

2022年7月11日至16日，曼谷

临时议程\*项目3至16

## 供蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十四次会议讨论的议题和提请其注意的资料

### 秘书处的说明

#### 一、 导言

1. 本说明概述了关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十四次会议临时议程上的议题。第二节载有供不限成员名额工作组讨论的议题摘要。第三节载有不限成员名额工作组第四十四次会议不会讨论、但与2022年11月缔约方第三十四次会议相关的资料，涉及缔约方先前各项决定或《蒙特利尔议定书》本身的条款的执行情况。
2. 一旦技术和经济评估小组的2022年相关报告定稿，将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中提供关于若干议程项目的进一步资料（见下文第30段）。预计评估小组将就以下项目提交报告：议程项目6（高能效和低全球升温潜能值技术）的关于技术和经济评估小组的报告（第XXXIII/5号决定）的分项目(a)，以及关于技术和经济评估小组2022年报告的议程项目8及其分项目。增编将载列评估小组关于相关议题的报告的摘要。
3. 与《蒙特利尔议定书》或缔约方各项决定的执行情况没有直接关系、但缔约方仍可能感兴趣的议题，将在关于秘书处希望提请缔约方注意的议题的情况说明（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/INF/2）中加以讨论。除其他事项外，该说明将载列关于秘书处开展的活动、秘书处与联合国环境规划署（环境署）及其他机构合作和协助其工作的情况，以及关于秘书处自UNEP/OzL.Pro.33/INF/3号文件于2021年9月27日发布以来参加相关会议的资料。

\* 由于技术原因，于2022年6月14日重新发布。

\*\* UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/1。

## 二、 供不限成员名额工作组第四十四次会议讨论的议题摘要

### 议程项目 3

#### 执行蒙特利尔议定书多边基金 2021–2023 年期间的充资工作

4. 原本预计缔约方将在 2020 年就多边基金 2021–2023 年期间的充资问题进行谈判并通过一项决定。然而，由于与冠状病毒病（COVID-19）大流行相关的特殊情况，缔约方无法举行面对面会议，因而未能讨论该事项并就决定进行谈判。因此，在 2020 年在线举行的蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议期间，缔约方在不构成先例的情况下通过了关于多边基金 2021–2023 三年期临时预算的第 XXXII/1 号决定。缔约方决定通过数额为 2.68 亿美元的临时预算，优先安排 2021 年的资金，将其作为 2021–2023 三年期的一部分，直到缔约方通过一项关于 2021–2023 三年期充资工作的最后决定，包括订正预算。该决定基于一项谅解，即临时预算将由 2018–2020 三年期多边基金的应得捐款和其他资金来源提供。

5. 在缔约方第三十二次会议上，缔约方还通过了第 XXXII/2 号决定，授权秘书处在全球大流行病相关情况允许时，在 2021 年安排一次缔约方特别会议，以便缔约方能够就多边基金 2021–2023 三年期的充资问题作出决定。然而，在 2021 年，冠状病毒病大流行形势并未如预期改善，缔约方不得不通过另一项决定，更新 2020 年核准的多边基金 2021–2023 三年期临时预算。

6. 在 2021 年 10 月缔约方第三十三次会议之前，于 2021 年 5 月举行了缔约方第四次特别会议，以解决有关个别缔约方向多边基金缴纳国家捐款的紧急事项。在这次在线举行的特别会议上，缔约方通过了关于 2021 年对多边基金 2021–2023 三年期的捐款的 Ex.IV/1 号决定。在该决定中，缔约方在缔约方会议就多边基金 2021–2023 三年期订正预算作出最后决定之前，临时通过该决定所列的缔约方的指示性捐款数额。在同一决定中，它们商定，缔约方如在多边基金 2021–2023 三年期订正预算最后决定作出之前提供任何捐款，均不妨碍充资的总体数额或商定的缔约方捐款数额。

7. 由于冠状病毒病大流行在 2021 年持续，缔约方第三十三次会议也以在线方式举行。在该次会议上，在关于多边基金 2021–2023 三年期更新临时预算的第 XXXIII/1 号决定中，缔约方决定通过数额为 4 亿美元的更新临时预算，直至缔约方通过关于充资问题的最后决定，包括 2021–2023 三年期的订正预算，但有一项谅解，即更新临时预算将来自 2018–2020 三年期多边基金的应得捐款和其他资金来源，以及缔约方在 2021 年已经缴纳的捐款。在同一次会议上，缔约方通过了关于 2022 年对多边基金 2021–2023 三年期的捐款的第 XXXIII/2 号决定，其中缔约方在缔约方会议就多边基金 2021–2023 三年期订正预算作出最后决定之前，临时通过该决定附件表格列出的缔约方 2022 年指示性捐款数额。在同一决定中，缔约方还决定，缔约方如在多边基金 2021–2023 三年期订正预算最后决定作出之前提供任何捐款，均不妨碍充资的总体数额或商定的缔约方捐款数额。

8. 在关于 2022 年缔约方特别会议的第 XXXIII/3 号决定中，缔约方授权秘书处在大流行病相关情况允许之时组织一次这样的会议，以便缔约方能够就多边基金 2021–2023 三年期的充资问题作出决定。缔约方第五次特别会议定于 2022 年 7 月 16 日下午在曼谷、与计划于 2022 年 7 月 11 日至 16 日举行的不限成员

名额工作组第四十四次会议衔接举行，以便通过关于多边基金 2021–2023 三年期充资问题的最后决定。更多信息载于 UNEP/OzL.Pro.ExMOP.5/2 号文件。

9. 技术和经济评估小组关于评估多边基金 2021–2023 年充资所需资金的初始报告已作为评估小组 2020 年 5 月报告的第 3 卷发布。考虑到缔约方在 2021 年 5 月不限成员名额工作组第四十三次会议期间提供的指导意见，在 2021 年 9 月增订了 2020 年 5 月报告，以供作为充资讨论和谈判的基础。向评估小组提供的指导意见载于不限成员名额工作组第四十三次会议报告（UNEP/OzL.Pro.WG.1/43/4）的附件。评估小组在 2021 年 10 月 18 日举行的在线情况通报会上介绍了增订报告，该情况通报会是联合召开的保护臭氧层维也纳公约缔约方大会第十二次会议（第二部分）暨蒙特利尔议定书缔约方第三十三次会议的组成部分。情况通报会报告载于该次会议报告（UNEP/OzL.Conv.12(II)/9–UNEP/OzL.Pro.33/8）的附件一；技术和经济评估小组 2021 年 9 月报告的摘要载于秘书处关于供维也纳公约缔约方大会第十二次会议和蒙特利尔议定书缔约方第三十三次会议讨论的议题和提请其注意的资料的说明的增编 1（UNEP/OzL.Conv.12(II)/2/Add.1–UNEP/OzL.Pro.33/2/Add.1）。

10. 不限成员名额工作组不妨审议与多边基金 2021–2023 三年期充资有关的事项，并为缔约方第五次特别会议将要作出的决定提出适当建议。

11. 此外，在审议充资期的捐款时，缔约方不妨讨论可能延长固定汇率机制的问题，以便将其应用于计算将要决定的 2021–2023 年期间的捐款数额。关于 2021–2023 年充资的缔约方捐款分摊比额表、汇率和平均通货膨胀率的信息载于 UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/INF/3 号文件。

12. 不限成员名额工作组不妨讨论并商定充资问题。关于充资问题以及关于固定汇率机制的占位决定草案案文载于本说明附件一。可将商定的决定草案转交缔约方第五次特别会议，以供审议通过。

## 议程项目 4

### 查明受控物质大气监测全球覆盖范围的薄弱环节以及加强这类监测的备选方案（第 XXXIII/4 号决定）

13. 在关于加强对《蒙特利尔议定书》所列受控物质的全球和区域大气监测的第 XXXIII/4 号决定中，缔约方请臭氧秘书处与科学评估小组、技术和经济评估小组以及臭氧研究管理人员的有关专家协商，在不限成员名额工作组第四十四次会议上向缔约方提供关于以下信息的进展报告，并于 2023 年提交最后报告：

(a) 根据科学评估小组和臭氧研究管理人员提供的现有信息以及落实相关建议面临的挑战，对《蒙特利尔议定书》受控物质的大气浓度进行区域监测的备选方案；

(b) 为现有大气监测未覆盖或未充分覆盖的区域确定可能进行高频测量和烧瓶采样的合适地点，以加强监测能力和网络；

(c) 考虑到现有监测基础设施，提出建立新的监测能力和确定相关费用的可能手段的备选方案。

14. 同样在缔约方第三十三次会议上，欧洲联盟的一位代表向会议通报说，该缔约方正在资助臭氧秘书处的一个试点项目，题为“《蒙特利尔议定书》受控物质排放的区域量化”。该项目于 2021 年制定，其依据是由科学评估小组与

大气监测专家合作编写、以供 2020 年 10 月和 2021 年 7 月分两部分在线举行的臭氧研究管理人员第十一次会议审议的一份白皮书<sup>†</sup>，题为“弥合自上而下区域排放量化方面的缺口：需求和行动计划”。于 2021 年 11 月成立了一个指导委员会，负责监督试点项目的实施。

15. 2022 年 3 月 16 日，试点项目指导委员会组织了一个虚拟讨论论坛，在其中提供信息并鼓励讨论各种想法，探讨如何开发一个更好的监测网络，可长远用于查明和量化《蒙特利尔议定书》所列受控物质的排放情况。

16. 关于该议题的相关进展的更多信息将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述。不限成员名额工作组不妨审议增编中概述的相关信息并提出适当的建议。

## 议程项目 5

### 加强《蒙特利尔议定书》有效实施和执行的体制进程 (UNEP/OzL.Pro.31/9, 第 170 段)

17. 在缔约方第三十一次会议上，蒙特利尔议定书不遵守情事程序下设履行委员会主席报告说，委员会第六十三次会议审议了秘书处应委员会要求编写的几份文件，其中阐述了根据《蒙特利尔议定书》处理受控物质非法生产和非法贸易的可能方式。这些文件所载的信息涉及《议定书》下的现有安排，包括《议定书》本身和多边基金下的工具，以及没有作为履约问题处理的各种问题（包括非法生产、消费和贸易以及多元醇）；报告、监测、核查和执行情况审查；履行委员会的职能和成员构成；触发不遵守情事程序的手段；不遵守情事的认定和后果；以及秘书处的作用。还包括相关的挑战和对于改进的想法。秘书处还编写了一份关于其他法律制度、包括多边环境协定下的安排的简要比较概览，内容涵盖报告、监测、核查和执行情况审查；处理不遵守情事程序的机构的职能和成员构成；触发不遵守情事程序的手段；不遵守情事的认定和后果；以及相关秘书处的作用。

18. 委员会同意秘书处提供的信息与所有缔约方相关，因此，该报告已作为附件列入履行委员会第六十三次会议报告（UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/6）。委员会建议缔约方第三十一次会议将该事项列入不限成员名额工作组第四十二次会议的议程。

19. 然而，鉴于不限成员名额工作组第四十二次和第四十三次会议的议程因冠状病毒病大流行造成的特殊情况而大幅缩减，该事项在两次会议上均未得到审议。

20. 不限成员名额工作组不妨讨论该议题并就该事项提出适当的建议。

## 议程项目 6

### 高效和低全球升温潜能值技术

#### (a) 技术和经济评估小组的报告（第 XXXIII/5 号决定）

21. 在关于继续提供关于高效和低全球升温潜能值技术的信息的第 XXXIII/5 号决定中，缔约方请技术和经济评估小组编写一份报告，说明全球升

<sup>†</sup> UNEP/OzL/Conv.ResMgt/11/4/Rev.2。

温潜能值较低的高能效技术以及在设备的氢氟碳化物过渡期间提高和维持能效的措施，供不限成员名额工作组第四十四次会议审议。请评估小组在报告中：  
(a) 酌情更新评估小组根据第 XXXI/7 号决定编写的关于相同主题的报告中的信息，并探讨一些以前未涵盖的其他分部门，如热泵、大型商业制冷、较大型空调系统等；(b) 评估在各部门采用全球升温潜能值较低的高能效技术可能带来的成本节约；(c) 确定哪些部门可以在短期内采取行动，从而在逐步削减氢氟碳化物的同时采用高能效技术；(d) 确定通过在安装、维修、保养、翻新或修理期间应用最佳做法来提高和维持设备能效的备选方案；(e) 提供详细信息，说明如何评估将提高能效措施与逐步削减氢氟碳化物措施相结合的益处。

22. 评估小组的报告将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述。该报告将发布在在线论坛上，以便缔约方在会议之前提交关于报告的评论意见和问题。

**(b) 倾销新旧低效制冷和空调设备（非洲国家组的提案）  
（UNEP/OzL.Conv.12(II)/9–UNEP/OzL.Pro.33/8，第 82 段）**

23. 在蒙特利尔议定书缔约方第三十三次会议上，议定书缔约方中的非洲国家组提出了一项关于制止以有害环境的方式倾销使用过时制冷剂的低效制冷和空调设备的决定草案。该提案载于本说明附件二，其理由是：倾销导致按《议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）的氢氟碳化物基线提高；维修保养中氢氟碳化物和含氢氯氟烃的使用量增加；并使遵守《蒙特利尔议定书基加利修正》的难度增大。倾销对第 5 条缔约方和非按《议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（非第 5 条缔约方）都是沉重的负担，因为它使前者承担与能源效率低下相关的较高成本和空气污染，并使后者承担较高的多边基金充资费用。拟议决定反映出一个实际问题，值得其他缔约方尊重并立即予以关注与合作。

24. 在随后的讨论中，缔约方同意将该事项列入下一次现场会议的议程，以便深入探讨该提案背后的挑战，以及有可能在《蒙特利尔议定书》下采取的对这些挑战的行动。

25. 不限成员名额工作组不妨讨论该议题并就前进方向提出适当的建议。非洲国家组向缔约方第三十三次会议提交的提案载于本说明附件二。

## 议程项目 7

### 执行蒙特利尔议定书多边基金 2024–2026 年期间充资工作研究的 职权范围

26. 自 1990 年以来，多边基金按三年供资周期运作，因此，缔约方分别于 1993 年、1996 年、1999 年、2002 年、2005 年、2008 年、2011 年、2014 年和 2017 年通过了关于基金充资问题的决定。尽管缔约方原本预计在 2020 年就 2021–2023 年期间充资问题作出决定，但由于冠状病毒病大流行导致在 2020 年和 2021 年无法举行面对面会议并因而无法进行适当谈判，因此该决定尚未作出。因此，缔约方在 2020 年和 2021 年分别作出了关于多边基金 2021–2023 三年期临时预算和更新临时预算的第 XXXII/1 号和第 XXXIII/1 号决定。预计缔约方将在今年就该期间的充资问题作出最后决定。

27. 按照惯例，在每个供资周期最后一年的前一年，缔约方应制定职权范围以开展一项研究，估算缔约方在即将到来的充资期内遵守《议定书》条款所需的资金。因此，缔约方不妨在 2022 年审议 2024–2026 年充资期的供资需求研究的职权范围。

28. 为便于缔约方参考，缔约方为在 2020 年进行研究而在 2019 年通过的关于多边基金 2021–2023 年充资问题研究的职权范围的第 XXXI/1 号决定载于本说明附件三。按照传统做法，缔约方已请技术和经济评估小组开展充资研究，评估小组为此设立了工作队。

29. 不限成员名额工作组不妨审议与多边基金 2024–2026 三年期充资工作研究相关的事项，并将其意见转交缔约方第三十四次会议审议和采取行动。

## 议程项目 8

### 技术和经济评估小组 2022 年报告

30. 技术和经济评估小组 2022 年报告以下各卷预计将于 2022 年 5 月发布：

第 1 卷：技术和经济评估小组 2022 年进度报告

第 2 卷：2022 年甲基溴关键用途提名的评价—中期报告

第 3 卷：第 XXXIII/5 号决定工作队关于高能效和低全球升温潜能值技术的报告

31. 报告完成后将发布在第四十四次会议的在线论坛上，以便缔约方在会议前通过论坛提供评论意见和提出问题。

32. 在议程项目 8 下，评估小组将介绍 2022 年报告第 1 和第 2 卷，涉及分项目(a)、(b)和(c)：

(a) 2023 年和 2024 年甲基溴关键用途豁免提名；

(b) 今后哈龙及其替代品的可得性（第 XXX/7 号决定）；

(c) 小组成员变动；

(d) 任何其他问题。

33. 评估小组关于分项目(a)、(b)和(c)的资料和建议，以及与评估小组提请缔约方注意的其他议题相关的重要结论和信息，将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述。

#### (a) 2023 年和 2024 年甲基溴关键用途豁免提名

34. 2022 年有一个第 5 条缔约方（南非）提交了一项 2023 年关键用途豁免提名，两个非第 5 条缔约方（澳大利亚和加拿大）分别提交了一项 2024 年提名和一项 2023 年提名。

35. 在 2022 年 4 月 4 日至 8 日以虚拟方式举行的会议上，甲基溴技术选择委员会将审查关键用途提名以及提名缔约方提交的补充资料，包括其中一个缔约方对委员会向其提出的第一轮问题的答复等内容。关于符合豁免资格的甲基溴数量的临时建议将列入委员会报告，作为技术和经济评估小组 2022 年报告的第 2 卷发布。这些建议预计将于 2022 年 5 月中旬定稿，并将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述，以供不限成员名额工作组审议。

该报告还将发布在在线论坛上，以便缔约方在会议之前对报告发表评论意见和提出问题。

**(b) 今后哈龙及其替代品的可得性（第 XXX/7 号决定）**

36. 2018 年 11 月举行的缔约方第三十次会议通过了关于今后哈龙及其替代品的可得性的第 XXX/7 号决定，其中要求臭氧秘书处与国际海事组织（海事组织）秘书处联络，促进相关技术专家之间关于哈龙可得性的信息交流。秘书处于 2018 年 12 月采取了上述行动，作为回应，海事组织秘书处指派了一名专家担任协调人来支持执行该决定。相关事项已通报哈龙技术选择委员会的共同主席。

37. 在同一项决定中，缔约方请技术和经济评估小组通过其哈龙技术选择委员会，(a) 根据第 XXVI/7 号决定（回收、再循环或再生哈龙的可得性）第 4 段和第 XXIX/8 号决定（今后哈龙及其替代品的可得性）第 1 段，继续与海事组织和国际民用航空组织接触，以更好地评估今后可用于支持民用航空的哈龙数量，并查明已有的或正在研发的相关替代品；(b) 查明通过拆船回收哈龙的改进方法；(c) 查明第 5 条缔约方和非第 5 条缔约方对哈龙的具体需求、可回收哈龙的其他来源，以及再循环哈龙的机会。还请评估小组在不限成员名额工作组第四十二次会议之前向缔约方提交一份关于哈龙可得性的报告。技术和经济评估小组及其哈龙技术选择委员会在评估小组 2020 年 5 月报告的第 1 卷提供了所要求的报告。‡

38. 由于冠状病毒病大流行，缔约方在 2020 年和 2021 年无法审议今后哈龙及其替代品的可得性问题。不过，技术和经济评估小组及其哈龙技术选择委员会在作为评估小组 2021 年报告第 1 卷发布的进度报告<sup>§</sup>中提供了其落实第 XXX/7 号决定的最新情况。预计评估小组和技术选择委员会将在评估小组 2022 年报告第 1 卷中提供进一步的最新情况。本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）将提供 2022 年增订报告的摘要，供不限成员名额工作组审议。

**(c) 小组成员变动**

39. 技术和经济评估小组 2022 年报告的第 1 卷（进度报告）预计将载有关于技术和经济评估小组及其技术选择委员会成员的信息，包括每个成员的任期；各委员会现有的专业知识；以及评估小组及其技术选择委员会所需的专业知识汇总表。根据第 XXXI/8 号决定（技术和经济评估小组及其各技术选择委员会和临时附属机构的职权范围——有关提名的程序）的要求，评估小组预计将在其 2022 年报告中提供摘要，概述评估小组及其技术选择委员会为确保通过清晰透明的程序来遵守评估小组的职权范围所采用的程序。

40. 关于技术和经济评估小组成员变动的信息将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述，供不限成员名额工作组审议。

‡技术和经济评估小组 2020 年 5 月报告第 1 卷可查阅

<https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP-Progress-report-and-response-decXXXI-8-may2020.pdf>。

§技术和经济评估小组 2021 年 9 月报告第 1 卷可查阅

<https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP-2021-Progress-report.pdf>。

**(d) 任何其他问题**

41. 技术和经济评估小组 2022 年报告的第 1 卷（进度报告）预计将载有关于其他各种议题的资料和重要信息，包括与评估小组及其各技术选择委员会有关的组织和行政事项。秘书处将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述评估小组提出的可能需要缔约方注意的重要问题。

42. 缔约方还将有机会通过在线论坛就进度报告发表评论意见。任何缔约方如希望提出与评估小组进度报告有关的任何其他问题，以供即将举行的会议讨论，请将这些问题列入在线论坛的评论意见中，并在第四十四次会议通过议程时请求将这些问题列入该次会议的议程。

**议程项目 9****加强技术和经济评估小组及其技术选择委员会，以逐步削减氢氟碳化物以及应对与《蒙特利尔议定书》和气候有关的其他未来挑战（摩洛哥的提案）（UNEP/OzL.Conv.12(I)/6–UNEP/OzL.Pro.32/8, 第 15 段）**

43. 在联合召开的维也纳公约缔约方大会第十二次会议（第一部分）暨蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议上，摩洛哥代表介绍了一份会议室文件中所载关于加强技术和经济评估小组及其技术选择委员会，以逐步削减氢氟碳化物以及应对与《蒙特利尔议定书》和气候有关的其他未来挑战的决定草案，以供缔约方第三十二次会议审议。在随后的讨论中，有人强调指出，该文件提出了需要认真思考的重要问题，而该次会议的时间有限。缔约方商定将该事项的审议工作推迟到 2021 年。摩洛哥代表认为该事项应成为讨论该事项的会议议程上的一个单独项目的主题。由于冠状病毒病大流行带来的特殊情况，缔约方在 2021 年没有讨论该事项。摩洛哥的提案载于本说明附件四，供第四十四次会议讨论。

44. 评估小组在其进度报告中列入的与技术 and 经济评估小组重组有关的任何信息将在本说明的增编（UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/2/Add.1）中概述。

45. 不限成员名额工作组不妨讨论该事项并制定前进方向。

**议程项目 10****甲基溴库存（UNEP/OzL.Pro.31/9, 第 100 段）以及检疫和装运前用途（UNEP/OzL.Conv.12(II)/9–UNEP/OzL.Pro.33/8, 第 56 段）**

46. 在 2019 年不限成员名额工作组第四十一次会议上，欧洲联盟介绍了一份会议室文件（挪威是共同提案国），其中载有一项提案，即邀请缔约方提供关于其甲基溴库存的信息，并请技术和经济评估小组澄清该化学品的豁免与受控用途之间的区别。在一个非正式小组中讨论后，不限成员名额工作组商定将对该项目的进一步审议推迟到缔约方第三十一次会议。在该次会议上，代表某组国家发言的欧洲联盟代表介绍了一项关于自愿报告甲基溴库存以促进技术和经济评估小组的工作的决定草案。缔约方就决定草案进行了非正式磋商，但由于时间不够，未能达成一致。提案方请求将该项目列入 2020 年不限成员名额工作组第四十二次会议的议程。然而，由于冠状病毒病大流行带来的情况，该次会议议程被缩减，该议题并未在会议上讨论。

47. 在缔约方第三十三次会议上，在讨论关键用途提名时，一位代表某组国家发言的代表说，很高兴看到提交的提名数量总体上下降。尽管如此，显然仍存在挑战。他回顾说，甲基溴技术选择委员会已经确定机会，可以利用立即可用的替代品取代 30%至 40%的甲基溴检疫和装运前用途，并要求将该问题的审议工作列入不限成员名额工作组下一次会议的议程。

48. 不限成员名额工作组不妨讨论该议题并制定前进方向。

## 议程项目 11

### 持续发生的四氯化碳排放（UNEP/OzL.Pro.31/9，第 81 段）

49. 由于科学评估小组已将关于四氯化碳排放及其来源的调查结果作为 2018 年四年期评估报告的一部分提交给缔约方第三十次会议，因此不限成员名额工作组第四十一次会议讨论了四氯化碳排放问题。该评估报告阐述了新的调查结果，有助于减少自上而下与自下而上的排放水平估计数之间的差异，还有助于更好地了解排放源。在第四十一次会议上的讨论强调了解决这一问题的必要性，以及该问题与三氯氟甲烷排放、四氯化碳的原料用途及其无管制的工业排放等问题之间的关联性。建议采取的行动包括在评估小组的指导下扩大大气监测、针对排放源采取缓解措施，以及开展相关研究。全体会议和一个联络小组还讨论了瑞士提出的一份包含可能采取的行动清单的提案。会议未能就此达成一致，该决定草案已转交缔约方第三十一次会议。

50. 在缔约方第三十一次会议上，继续在一个非正式小组中进行讨论，但未达成一致意见。应瑞士代表的要求，缔约方商定将该项目列入 2020 年不限成员名额工作组下一次会议的议程。他建议，存在任何四氯化碳生产或消费的有关缔约方不妨收集关于其国内工业工艺的以下信息，作为进一步讨论解决四氯化碳排放问题可能需要哪些信息的依据：这些工艺进行的地点以及它们之间的运输链；四氯化碳生产和消费链中的物质的数量；以及为监测物质流动和（或）排放而制定的监测安排。

51. 然而，由于冠状病毒病大流行带来的情况，缔约方无法在 2020 年和 2021 年审议该议题。

52. 不限成员名额工作组不妨讨论该议题并提出前进方向。

## 议程项目 12

### 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的成员 （UNEP/OzL.Pro.31/9，第 147 段）

53. 在不限成员名额工作组第四十一次会议上，亚美尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那代表东欧和中亚缔约方提交了一份提案，其中的决定草案规定扩大多边基金执行委员会的成员构成，增加一名第 5 条缔约方成员和一名非第 5 条缔约方成员，而且东欧和中亚应获得第 5 条缔约方成员中的一个常任席位。该提案旨在修改以在第 XVI/38 号决定（需要在多边基金执行委员会中确保公正地域代表性）中通过的四年轮换办法为基础的安排。提案方强调，所有区域都有参与执行委员会工作的平等权利。为讨论该决定草案而设立的非正式小组未能就此达成一致，该决定草案已转交缔约方第三十一次会议。

54. 在缔约方第三十一次会议上，再次讨论了关于该事项的决定草案。几位代表对问题的定性提出关切。一些讨论要点如下：某些缔约方不愿改变执行委员会的现有结构；执行委员会的组成以地域代表性为基础，并按照联合国的公平与正义原则开展工作；东欧和中亚不是一个联合国区域组。

55. 鉴于缔约方无法就该议题本身或就该事项设立联络小组一事达成一致意见，缔约方商定将对该事项的进一步讨论推迟到 2020 年不限成员名额工作组第四十二次会议。然而，由于冠状病毒病大流行带来的情况，议程被缩减，因此该议题无法在会议上讨论。

56. 不限成员名额工作组不妨进一步讨论该事项，并就前进方向提出建议。

### 议程项目 13

#### 关于支持和加强《蒙特利尔议定书》的马里奥·莫利纳宣言 (墨西哥的提案) (UNEP/OzL.Conv.12(I)/6-UNEP/OzL.Pro.32/8, 第 16 段)

57. 在联合召开的维也纳公约缔约方大会第十二次会议（第一部分）暨蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议上，墨西哥代表说，他已向秘书处提交了一份关于“支持和加强《蒙特利尔议定书》的马里奥·莫利纳宣言”的提案，供缔约方审议和酌情通过。鉴于冠状病毒病大流行的情况，缔约方第三十二次会议被精简，只处理早在会议之前就通过缔约方非正式磋商商定的最重要和最紧迫的事项，因此缔约方商定将拟议宣言的审议工作推迟到 2021 年。然而，由于继续受到冠状病毒病大流行的影响，缔约方无法在 2021 年审议该议题。

58. 预计墨西哥将在即将举行的会议上重新提交提案，以供审议。秘书处收到提案后，将在在线论坛上发布，以便缔约方在会议之前对其进行审查并提供评论意见和反馈。

59. 不限成员名额工作组不妨讨论该议题并提出前进方向。

## 三、与缔约方第三十四次会议相关的议题，包括以往各项决定的最新执行情况

### A. 对氢氟碳化物替代品的定期审查（第 XXVIII/2 号决定，第 4 段）

60. 2016 年 10 月举行的缔约方第二十八次会议通过了第 XXVIII/2 号决定（关于逐步减少氢氟碳化物的修正案（《基加利修正》）的决定）。该决定第 4 段请技术和经济评估小组采用第 XXVI/9 号决定（对技术和经济评估小组关于臭氧消耗物质替代品信息的报告的回应）第 1(a)段所述标准，于 2022 年及此后每五年对各种替代品进行一次定期审查，并对最新可用和新出现的氢氟碳化物替代品进行技术和经济评估。

61. 根据第 XXVI/9 号决定第 1(a)段，应对关于不同部门和分部门的替代品\*\*的信息进行更新，并区分第 5 条和非第 5 条缔约方，同时特别考虑能源效率、区域差别和高环境温度状况。还将按照一套标准对已确定的替代品进行评估，即这些替代品是否 (a) 可通过商业途径获得；(b) 技术经过验证；(c) 无害环境；

\*\* 第 XXVI/9 号决定第 1(a)段指臭氧消耗物质的替代品。在第 XXVIII/2 号决定中，这一提法适用于氢氟碳化物的替代品。

(d) 经济上可行并具有成本效益；(e) 可在人口密度高的城市地区安全使用，考虑其易燃性和毒性问题，包括在可能情况下风险定性；(f) 维修和保养简便。

62. 此外，该评估还将描述使用已确定替代品的潜在局限性和对不同部门的影响，涉及但不限于维修和保养要求、国际设计和安全标准。

63. 预计技术和经济评估小组将根据第 XXVIII/2 号决定，及时提供需要在 2022 年进行的审查，以供 2022 年晚些时候举行的缔约方第三十四次会议审议。

## **B. 建立关于安全标准的定期磋商（第 XXVIII/4 号决定）**

64. 2017 年缔约方第二十九次会议通过的关于安全标准的第 XXIX/11 号决定请秘书处与国际和区域标准机构就低全球升温潜能值易燃制冷剂的安全标准开展定期磋商，以期提供此类安全标准的概况表。该概况表还应包括缔约方或国家和区域标准机构自愿向秘书处提交的任何相关资料。

65. 第 XXIX/11 号决定第 4 段请秘书处在其网站上公布此类资料，确保至少在每次缔约方会议召开前更新概况表，直至缔约方第三十四次会议，届时缔约方将审议是否延长对秘书处的这一请求。

66. 作为回应，秘书处于 2018 年 11 月编制了所要求的概况表的第一版，随后于 2019 年 7 月编制了更新版。不过，为了方便获取关于安全标准的最新资料，秘书处开发了一个关于安全标准系统的互动在线工具，在其网站上发布。<sup>††</sup> 该工具中包含的资料以类似于概况表的格式呈现；它还提供支持提取特定资料的过滤和搜索功能，以及导出和下载数据字段的功能。秘书处一直在定期更新在线工具，并将在 2022 年晚些时候缔约方第三十四次会议之前纳入关于安全标准的最新更新。

---

<sup>††</sup> 系统安全标准工具可查阅 <https://ozone.unep.org/system-safety-standards>。

## 附件一

**A. [第 XXXIV/[A]号决定：执行蒙特利尔议定书多边基金 2021–2023 三年期的充资工作**

1. 通过执行蒙特利尔议定书多边基金的 2021–2023 三年期预算.....美元，但有一项谅解，即该预算的.....美元将来自 2018–2020 三年期多边基金的预期捐款和其他资金来源，另有.....美元将由多边基金 2021–2023 三年期的应计利息予以提供。缔约方注意到，2018–2020 年期间，一些经济转型缔约方未缴付的捐款为.....美元；
2. 又通过多边基金的捐款分摊比额表，其依据的充资数额是 2021 年.....美元，2022 年.....美元，2023 年.....美元，该分摊比额表载于蒙特利尔议定书缔约方第五次特别会议报告的附件[--]；
3. 执行委员会应采取行动，尽可能确保 2021–2023 三年期的全部预算在 2023 年底前得到承付，并且非按第 5 条第 1 款行事的缔约方应根据第 XI/6 号决定第 7 段及时缴款。]

**B. [第 XXXIV/[B]号决定：执行蒙特利尔议定书多边基金的 2021–2023 年充资沿用固定汇率机制**

4. 指示财务主任在 2021–2023 年期间沿用固定汇率机制；
5. 凡选择以本国货币向执行蒙特利尔议定书多边基金缴付捐款的缔约方将以 [自 2020 年 1 月 1 日起六个月期间的]联合国平均汇率为基础，计算其捐款额；\*
6. 未选择用本国货币按固定汇率机制缴付捐款的缔约方将继续用美元进行缴付，但须遵守下文第 4 段的规定；
7. 任何缔约方不得在 2021–2023 三年期期间更改其选定的捐款币种；
8. 只有按照国际货币基金组织公布的数据，在前一个三年期通货膨胀率波动低于 10%的缔约方，才有资格采用固定汇率机制；
9. 敦促缔约方依照第 XI/6 号决定第 7 段尽早向多边基金全额缴付其捐款；
10. 同意如果 2024–2026 年充资期将采用固定汇率机制，则选择以本国货币缴付捐款的缔约方将以自 2023 年 1 月 1 日起六个月期间的联合国平均汇率为基础，计算其捐款额。]

---

\* 在关于多边基金的 2018–2020 年充资沿用固定汇率机制的决定（第 XXIX/2 号决定）中，商定使用自 2017 年 1 月 1 日起六个月期间的联合国平均汇率进行计算。

## 附件二

### 由加纳代表蒙特利尔议定书非洲缔约国提交的提案

**目标：**积极影响蒙特利尔议定书缔约方开展的协作努力，以制止以有害环境的方式倾销使用过时制冷剂的低效制冷和空调设备

**最新呈文：**由加纳代表蒙特利尔议定书非洲缔约国提交

**制止以有害方式倾销使用过时臭氧消耗物质和氢氟碳化物制冷剂的新旧低效制冷和空调设备**

蒙特利尔议定书缔约方，

关切地注意到越来越多的新旧设备不能在原产国销售，而出口到法律或执法体系可能不那么严格的非洲国家和其他发展中国家，此类倾销让这些国家不堪重负；

意识到倾销低效设备会对进口国造成损害，包括会造成或延长对日益昂贵和难以获得的过时制冷剂的依赖；使劣质设备充斥市场；给不堪重负的能源电网增加负担，使偏高的能源需求持续下去；加剧由本可避免的电力消耗造成的空气污染和气候变化；增加不可回收垃圾；使低收入消费者负担不起电费，从而损害其生活质量；

认识到加纳及非洲等地的其他第 5 条缔约方已努力防止这种有害环境的倾销，并在其境内提高能源效率，但各国单独行动的效果绝不能与通过《蒙特利尔议定书》合力行动的效果相提并论；

回顾[技术和经济评估小组 2020 年 9 月的报告，即第 XXXI/7 号决定——继续提供关于高能效和低全球升温潜能值技术的信息（第 2 卷）](#)，其中除其他外，确认有研究记录了广泛倾销能源利用效率低下的新旧制冷和空调设备的现象，这些设备使用的是根据《蒙特利尔议定书》分别应逐步淘汰和逐步削减的、过时的臭氧消耗物质和氢氟碳化物制冷剂；

还回顾[第 X/9 号决定](#)，其中确定了一份不为国内使用而生产且不愿进口须依赖附件 A 和附件 B 物质才能继续发挥功能的产品和设备的国家名单；该决定除其他外，指出“为使……出口管制措施具有效力，进口缔约方和出口缔约方均须采取适当的步骤”；

还回顾[第 XIX/12 号决定](#)，其中强调了采取行动防止和尽量减少受控臭氧消耗物质非法贸易的必要性，并除其他外，认识到促进缔约方之间信息共享的措施的重要性，例如“补天计划”、非正式事先知情同意程序，或与某些区域缔约方和世界海关组织区域情报联络处共同实施的类似制度；

还回顾[第 XXVII/8 号决定](#)，该决定邀请不准许从任何来源进口含有或依赖含氢氯氟烃的产品和设备的各缔约方告知秘书处不同意进口此类产品和设备，并请秘书处保持一份这类缔约方的名单，该名单将由秘书处分发给所有缔约方，并每年进行增订；

又认识到《蒙特利尔议定书》的多项决定，包括第 XIX/6 号决定和第 XXIII/2 号决定，强调了考虑到全球升温潜能，促进使用最大限度减少对环境的影响、包括对气候影响的替代品的重要性；

认识到采取贸易管制和其他措施，以支持履约和根据《蒙特利尔议定书》制止臭氧消耗物质非法贸易的通常做法；

承认蒙特利尔议定书缔约方加强了参与[绿色海关倡议](#)的多边环境协定的伙伴关系，该倡议旨在加强海关和其他相关边防官员监测环境敏感商品（包括《蒙特利尔议定书》范围内的商品）的合法贸易和为其提供便利，以及发现和防止这类商品非法贸易的能力。

表示注意到[2019年非洲环境问题部长级会议第17/1号决定](#)，非洲各国环境部长在其中“敦促关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方通过一项行动计划，防止过时设备在非洲的市场渗透，同时为非洲大陆获得安全和节能技术提供便利”。

缔约方会议：

建议希望避免进口含有过时臭氧消耗物质和氢氟碳化物的低效电器的所有缔约方在环境署臭氧行动非正式事先知情同意[平台](#)上登记本国信息；

请所有缔约方执行国内立法，要求进口国在非正式事先知情同意平台上登记；

邀请秘书处更新非正式事先知情同意平台，以纳入各国根据《基加利修正》，针对特定设备类别，指定可接受的全球升温潜能上限和最低能效的选项；

请环境署臭氧行动及其区域办事处与国家臭氧机构协商，根据关于蒙特利尔议定书秘书处与其他公约和国际组织开展合作的[第XVI/34号决定](#)加强培训和协调工作，以制止有害倾销；

还请技术和经济评估小组提出一种方法和相关参考文献，以便对照在制造国销售的产品按法律要求应当具备的环境性能，估计目前交易的过时产品造成的综合损害；

还请缔约方考虑为防止对第5条缔约方倾销过时设备的国家行动计划提供额外资金的好处，这些国家计划可同时促进其获得负担得起的节能技术，以支持早日遵守逐步削减氢氟碳化物的规定。

.....

## 背景资料：

### 制止以有害方式倾销使用过时臭氧消耗物质和氢氟碳化物制冷剂的新旧低效制冷和空调设备的决定草案

1. **有害环境的产品倾销（“环境倾销”）**是指“向另一个国家或地区出口下列产品的行为：（1）含有有害物质；（2）环境性能过低，损害消费者利益，或环境性能与当地和全球公共领域的利益相悖；或（3）可能损害进口国兑现国际环境条约承诺的能力。”<sup>1</sup>

<sup>1</sup> S. Andersen, R. Ferris, R. Piccolotti, D. Zaelke, S. Carvalho, & M. Gonzalez, *Defining the Legal and Policy Framework to Stop the Dumping of Environmentally Harmful Products*, Duke Env'tl L. & Pol'y

2. **环境倾销由来已久**，影响着发达国家和发展中国家及其人民，与各国为保护环境和人类健康，以及以此为基础的可持续经济而作出的创新和改造技术的努力背道而驰。请考虑非洲在逐步淘汰含铅汽油<sup>2</sup>、不符合现代车辆排放和安全标准的二手车<sup>3</sup>、过时的信息技术工具<sup>4</sup>以及倾销危险废物和化学品<sup>5</sup>方面的经验。
3. **出口不能在出口国合法销售的制冷和空调设备，或者出口国无法使用的制冷和空调设备，属于环境倾销。**制冷和空调设备的环境倾销包括：“（1）出口因不符合环境、安全、能效或其他产品标准而不能在出口国合法销售的技术；（2）出口因为根据《蒙特利尔议定书》的国家管制或逐步淘汰和逐步削减控制措施时间表，制冷剂不再可用，从而在出口国无法使用的技术。”<sup>6</sup> 为了防止环境倾销，新旧制冷和空调设备必须使用可持续性制冷剂来提高能效，以实现负担得起的低碳足迹。
4. **非洲遭受了极其严重的危害，包括制冷和空调设备的环境倾销。**最近的研究记录表明，2018年，在十个非洲国家销售的650 000台低效新空调

F, Fall 2018, (以下简称为 *Environmental Dumping* 2018), p. 9, 可查阅: <https://delpf.law.duke.edu/article/defining-the-legal-and-policy-framework-to-stop-the-dumping-of-environmentally-harmful-products-andersen-vol29-iss1/> (最近访问时间为2021年4月14日)。虽然这种做法并非新的现象，但发表在《杜克大学环境法与政策论坛》上的这篇文章首次对其作了定义，并提出了一套打击这种做法的初步法律和政策“工具”。

<sup>2</sup> The LEAD Group, *Chronology of Leaded Gasoline / Leaded Petrol History* (23 December 2011) at pp. 4, 9, 可查阅: [https://lead.org.au/Chronology-Making\\_Leaded\\_Petrol\\_History.pdf](https://lead.org.au/Chronology-Making_Leaded_Petrol_History.pdf) (最近访问时间为2021年4月14日); 另见环境署, *Exporting Pollution: Dumping Dirty Fuels and Vehicles in Africa* (2016年9月15日), 可查阅: <https://www.unep.org/news-and-stories/story/exporting-pollution-dumping-dirty-fuels-and-vehicles-africa> (最近访问时间为2021年4月14日)。

<sup>3</sup> 环境署, *Used vehicles get a second life in Africa – but at what cost?* (2020年10月26日) (参考环境署《全球二手车交易报告》), 可查阅: <https://www.unep.org/news-and-stories/story/used-vehicles-get-second-life-africa-what-cost> (最近访问时间为2021年4月14日); 另见 C. Ayitey, *American car giant, GM goes electric by 2035; a case for Ghana's Kantanka Automobile* (2021年2月12日) (“彭博新能源财经预测, 整个全球能源行业将迎来绿色能源复兴。该机构预计, 到2030年, 欧洲和北美的电动汽车的购买和运行成本将低于传统汽车。在这场复兴的祸福相依中, 倾销向非洲渗透的影响隐约可见。”), 可查阅: <https://www.myjoyonline.com/business/american-car-giant-gm-goes-electric-by-2035-a-case-for-ghanas-kantanka-automobile/> (最近访问时间为2021年4月14日)。

<sup>4</sup> 联合国新闻, *As e-waste mountains soar, UN urges smart technologies to protect health* (2010年2月22日) (提到“在印度尼西亚巴厘岛举行的一次危险废物专家会议上发起的研究‘回收——从电子废物到资源’, 其中预测, 到2020年, 来自旧电脑的电子废物将在印度比2007年数量增加500%, 在南非和中国增加200%至400%, 而来自旧手机的电子废物将在中国增加7倍, 在印度增加18倍。”), 可查阅: <https://news.un.org/en/story/2010/02/330172-e-waste-mountains-soar-un-urges-smart-technologies-protect-health> (最近访问时间为2021年4月14日)。

<sup>5</sup> 例如, 见环境署, *History of the negotiations of the Basel Convention*, 可查阅: <http://www.basel.int/TheConvention/Overview/History/Overview/tabid/3405/Default.aspx> (最近访问时间为2021年4月14日)。

<sup>6</sup> *Environmental Dumping* 2018, pp. 9–10; 另见 P. Fleming, *A Flood of Polluting Air Conditioners Hampers Africa's Climate Efforts*, *Yale Environment* 360 (2020年9月9日), 可查阅: <https://e360.yale.edu/features/a-flood-of-polluting-air-conditioners-hampers-africas-climate-efforts> (最近访问时间为2021年4月14日)。

中，有 170 000 台是不符合最低能效标准的进口产品，几乎全部含有过时的制冷剂，这些制冷剂属于严重消耗臭氧的温室气体，应根据《蒙特利尔议定书》逐步淘汰或逐步削减。<sup>7</sup>

5. **在最不能承受相关经济负担的国家和地区进行过时产品的环境倾销，为质量低、性能差的产品创造了市场，使其成为引进和销售质量较高产品的障碍。**例如，在加纳，质量低、性能差的产品的市场使我们难以为节能设备建立市场。<sup>8</sup>此外，使用过时制冷剂的低效二手电器，由于其所有者电费成本高、维修费用高，以及在短暂的剩余使用寿命结束后必然被丢弃，因而阻碍经济增长。<sup>9</sup>消费者把钱浪费在这些电器上，它们往往因缺乏非新售品牌的零部件而无法修理。同样，使用过时制冷剂的电器会增加将来补充这些制冷剂的需求，而随着根据《蒙特利尔议定书》逐步淘汰含氢氯氟烃和逐步削减氢氟碳化物工作的进行，这些制冷剂将变

<sup>7</sup> 电器能效标识和标准合作项目，*Environmentally Harmful Dumping of Inefficient and Obsolete Air Conditioners in Africa* (2020 年 6 月 24 日) 可查阅：

<https://www.clasp.ngo/research/all/environmentally-harmful-dumping-of-inefficient-and-obsolete-air-conditioners-in-africa/> (最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日)。

<sup>8</sup> K.A. Agyarko, R. Opoku & R. Van Buskirk (2020) *Removing Barriers and Promoting Demand-Side Energy Efficiency in Households in Sub-Saharan Africa: A Case Study in Ghana*, ENERGY POLICY 137: p. 3 ( “在‘柠檬市场’中，Akerlof 指出，如果市场不给消费者提供关于产品质量的可靠信息，那么市场的动态就会导致较廉价但利润更高的劣质产品大量涌入，将质量较好的产品挤出市场。由于消费者无法可靠地识别质量较好的产品，高质量产品的卖家无法实现有利可图的销售，质量较好的产品就从市场上消失了。” )，可查阅：

<https://doi.org/10.1016/j.enpol.2019.111149> (最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日)；另见 S. de la Rue du Can, G. Leventis, A. Phadke & A. Gopal (2014), *Design of incentive programs for accelerating penetration of energy-efficient appliances*, ENERGY POLICY 72: pp. 56–66, 56 ( “决策者认为，购买节能设备的最大障碍之一是高效产品的前期成本相对较高。在很多情况下，这种成本使潜在购买者望而却步，即便投资似乎符合消费者的利益（即就设备的整个寿命周期而言，投资是划算的）。消费者很看重眼前的节省，而严重看重将来的节省。此外，由于他们可能不容易评估将来的节省，消费者往往对预期回报的信心较低。因此，消费者往往会购买现有选择中最便宜的产品。” )，可查阅：  
<https://doi.org/10.1016/j.enpol.2014.04.035> (最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日)。

<sup>9</sup> Centre for Energy, Environment, and Sustainable Development (2020) *Domestic Refrigerating Appliance and Room Air Conditioner Market and Feasibility Assessment: ECOWAS Refrigerators and ACs Initiative (ECOFRIDGES) in Ghana*, p. 2 ( “加纳家庭使用着超过 200 万台低效制冷设备，给国家经济带来了数亿美元电费的经济成本，同时造成国家的碳足迹增加（每台低效设备每年会产生超过 0.7 吨的碳排放）。另一方面，空调的年能耗为 1 532 至 2 680 千瓦时/年，具体取决于制冷能力（GIZ 2018）。此外，大多数旧冰箱和空调使用有害环境的制冷剂，这些制冷剂会释放到大气中，特别是在不当丢弃的情况下。由于这种现象，至少有两吨臭氧消耗物质被释放到大气中。” )，可查阅：<https://doi.org/10.1016/j.enpol.2019.111149> (最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日)，引用了 S. Gyamfi, F.A. Diawu, E.N. Kumi, F. Sika & M. Modjinou (2017) *The energy efficiency situation in Ghana*, RENEWABLE AND SUSTAINABLE ENERGY REVIEWS 82: 1415–1423 (无可用链接) 和 GIZ Green Cooling Initiative (2018) *Ghana's Greenhouse Gas Inventory and Technology Gap Analysis for the Refrigeration and Air Conditioning Sector* (可查阅：[https://www.green-cooling-initiative.org/fileadmin/Publications/2018\\_GCI\\_Inventory\\_Report\\_Ghana.pdf](https://www.green-cooling-initiative.org/fileadmin/Publications/2018_GCI_Inventory_Report_Ghana.pdf)) (最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日)；P. Fleming (June 2020) *Tokumbo': How African nations are battling with the sale of 'zombie' appliances*, 世界经济论坛 ( “但环保组织表示，一旦废弃的电器被运回家，就不能保证它们还能重新使用；即使还能重新使用，运行成本也可能会过高，对其用户和环境而言都是如此。” )，可查阅：<https://www.weforum.org/agenda/2020/06/africa-selling-air-conditioning-refrigerators/> (最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日)。

得越来越昂贵和缺乏供应，从而增加将来的履约成本。归根结底，二手电器是公共废物管理和回收系统的负担。

6. **非洲正在团结起来，制止使用过时臭氧消耗物质和氢氟碳化物制冷剂的新旧低效制冷和空调设备的环境倾销。**在 2019 年 11 月的非洲环境问题部长级会议上，非洲各国环境部长在第 17/1 号决定（XII(43)）中“敦促关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方通过一项行动计划，防止过时设备在非洲的市场渗透，同时为非洲大陆获得安全节能的技术提供便利”。<sup>10</sup> 根据非洲环境问题部长级会议的决定，提出了关于“制止以有害方式倾销使用过时臭氧消耗物质和氢氟碳化物制冷剂的新旧低效制冷和空调设备的决定”的提案，这体现了非洲决心与《蒙特利尔议定书》相关各界开展外联，以合作打击环境倾销。
7. **制止环境倾销为多边、区域、国家和民间社会领导者走向一条不同的、更可持续和公平的道路提供了机会。**50 多年来，各国将科学、创新和政策相结合，寻找可持续和公平的解决方案，以应对环境倾销等全球性挑战。《蒙特利尔议定书》为各国提供了最有效的环境论坛，让各国提出全球化世界中出现的问题，以便合作解决问题。
8. **国际社会认识到防止环境倾销的政策对气候和可持续发展的好处，但还需要进一步协作。**国际能源署和联合国环境规划署的《冷却排放和政策综合报告：冷却效率的益处和〈基加利修正〉》（2020 年 7 月）确认，“有效的反环境倾销运动可以有助于改造市场。”<sup>11</sup> 政府间气候变化专门委员会（气专委）在其《全球升温 1.5°C 特别报告》中也确认，政策工具（包括制止环境倾销的工具）可以有助于调动资源，确保向气候适应型发展过渡的公平性。<sup>12</sup> 在向 G20 提出的建议中，也强调要制止环境倾

<sup>10</sup> 非洲环境问题部长级会议第 17/1 号决定，XII(43)（《蒙特利尔议定书》及其《基加利修正》）（2019 年 11 月），可查阅：

[https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/30731/AMCEN\\_17Omnibus.pdf?sequence=7&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/30731/AMCEN_17Omnibus.pdf?sequence=7&isAllowed=y)（最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日）。

<sup>11</sup> 环境署和国际能源署（2020 年 7 月），《冷却排放和政策综合报告：冷却效率的益处和〈基加利修正〉》，第 13、32 和 41 页，可查阅：

<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/33094/CoolRep.pdf?sequence=1&isAllowed=y>（最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日）。

<sup>12</sup> 气专委，《全球升温 1.5°C 特别报告》（决策者摘要），可查阅：

[https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15\\_SPM\\_version\\_report\\_LR.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/05/SR15_SPM_version_report_LR.pdf)（最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日）。《Environmental Dumping 2018》中介绍的政策工具是国际社会可以扩大的初步范例。其中一种工具就是《蒙特利尔议定书》的非正式事先知情同意机制，它是《蒙特利尔议定书》相关各界提高认识和政策通知的有力手段。蒙特利尔议定书缔约方越是加强登记和使用这一工具，以推广对其自身制止环境倾销的政策努力的认识，相关各界就越会认可对反环境倾销努力和模式、分享最佳做法的机会就会越多，涉及国内执法信息的协调也就越会加强。这是众多工具之一，但在《蒙特利尔议定书》相关各界中，这是一种有成功经验的机制。例如，见环境署，OzoNews, Volume XX, 15 April 2020, p. 2 (“OzonAction’s iPIC system helps prevent an illegal shipment of 72 tonnes of HCFC-22”)，可查阅：

<https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/32110>（最近访问时间为 2021 年 4 月 14 日）。

销：“加强高效产品的贸易和技术转让，加强发展中国家的反倾销政策设计，以禁止进口新旧过时技术。”<sup>13</sup>

9. **非洲正在区域和国家层面努力阻止倾销，并推广使用低全球升温潜能制冷剂的高效冰箱和空调。**各国的边境管制部门正在作出巨大努力，以制止环境倾销。即使在这种努力发挥最大效力的情况下，从海外进口新旧低效冰箱和空调的浪潮仍使非洲国家的成功岌岌可危。此外，从事电器环境倾销的无良组织不大可能从事无害环境的回收或销毁，而是更有可能从事其他非法活动，如交易和排放违禁制冷剂。
10. **出口国和进口方可以制定和实施制止环境倾销的政策。**《蒙特利尔议定书》相关各界可以齐心协力，与非洲一道为进一步了解和制止环境倾销做出贡献。关于“制止以有害方式倾销使用过时臭氧消耗物质和氢氟碳化物制冷剂的新旧低效制冷和空调设备的决定”的提案就是下一个重要步骤。

---

<sup>13</sup> N. Howarth, N. Al Saud, M. Al Shalan, T. Al Shehri, M. Bari, M. Beaugrand, R. Khosla, M. Krarti, A. Lanza, B. Lebot, K. Mangotra, N. Odnoletkova, T. Patzek & Y. Saheb (2020) *Policy Brief: Enhancing Voluntary Collaboration on Cooling through the G20, T20 Task Force 2: Climate Change and Environment*, p. 4 (“加强高效产品的贸易和技术转让，并支持发展中国家的反倾销政策设计，以禁止从二十国集团国家进口新旧低效过时技术”)，可查阅：[https://t20saudi Arabia.github.io/PolicyBriefs/T20\\_TF2\\_PB11.pdf](https://t20saudi Arabia.github.io/PolicyBriefs/T20_TF2_PB11.pdf) (最近访问时间为2021年4月14日)。

## 附件三

## 第 XXXI/1 号决定：执行蒙特利尔议定书多边基金 2021–2023 年充资问题研究的职权范围

回顾关于执行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书多边基金前几次充资问题研究的职权范围的缔约方决定，

又回顾关于多边基金前几次充资的缔约方决定，

1. 请技术和经济评估小组编写一份报告提交蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议，并通过蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组第四十二次会议提交该报告，以便缔约方第三十二次会议能够就多边基金 2021–2023 年充资的适当额度问题通过一项决定；

2. 在编写本决定第 1 段所述报告时，除其他外，评估小组应该考虑到以下事项：

(a) 蒙特利尔议定书缔约方和多边基金执行委员会商定的所有控制措施和相关决定，包括第 XXVIII/2 号决定，以及缔约方第三十一次会议和执行委员会第八十五次及以前会议的各项决定，只要这些决定涉及多边基金在 2021–2023 年期间的供资；

(b) 需要考虑低消费量和极低消费量国家的特殊需要；

(c) 需要分配资源，使所有按《蒙特利尔议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方（第 5 条缔约方）能够实现和（或）继续遵守《议定书》第 2A–2J 条，同时考虑到缔约方会议第 XIX/6 号决定、第 5 条缔约方根据经核准的含氢氯氟烃逐步淘汰管理计划作出的削减和进一步承诺，以及第 XXVIII/2 号决定，并注意到评估小组应在其补充报告中应任何缔约方要求提供有关资源分配的任何信息或澄清；

(d) 执行委员会在第八十五次会议及以前所有会议上商定的用于确定投资项目和非投资项目供资资格的各项决定、规则和准则；

(e) 需要为第 5 条缔约方分配资源，以便其遵守《蒙特利尔议定书基加利修正》，包括编制并在必要时实施氢氟碳化物逐步削减计划，其中可包括在维修和最终用户部门及早开展活动，从而通过应对氢氟碳化物消费的高增长率，来遵守《基加利修正》；

(f) 需要根据执行委员会的任何相关决定，向低消费量国家分配资源，以引入零全球升温潜能值或低全球升温潜能值的氢氟碳化物替代品，并保持维修和最终用户部门的能效；

(g) 在估计逐步削减氢氟碳化物的资金需求时，有三种设想情况代表《基加利修正》批准方面可能的不同水平；

(h) 根据第 XXX/5 号决定第 4 段，支持数量有限的独立项目逐步淘汰氢氟碳化物的费用；

3. 评估小组应提供指示性数据，说明在逐步淘汰含氢氯氟烃所需估算供资额度内，可以用来让第 5 条缔约方直接从含氢氯氟烃过渡到使用低全球升温潜能值或零全球升温潜能值替代品的资源情况，同时考虑到全球升温潜能值、

能源使用、安全性及其他相关因素。应为一系列典型设想情况提供指示性数据，包括低消费量国家、小型制造国和中型制造国；

4. 在编写报告时，评估小组应广泛征求意见，征求对象包括所有相关人员和机构以及其他有用的相关信息来源；

5. 评估小组应努力适时完成报告，以便在不限成员名额工作组第四十二次会议召开前提前两个月将报告分发给所有缔约方；

6. 评估小组应提供 2024–2026 年期间和 2027–2029 年期间的指示性数据，以支持稳定而充分的供资，而这些数据将在后续充资研究中予以更新。

## 附件四

### 摩洛哥的提案

#### 为逐步削减氢氟碳化物以及应对与《蒙特利尔议定书》和气候有关的其他未来挑战而加强技术和经济评估小组以及技术选择委员会的机会

缔约方第三十二次会议决定，

表示注意到第 XXIV/8 号决定，其中缔约方请技术和经济评估小组提供有关其技术选择委员会的未来结构的建议，

又表示注意到第 XXIII/10 号决定第 17 段，其中缔约方请技术和经济评估小组考虑其他多边论坛中的类似准则，修订其回避准则草案，并递交不限成员名额工作组第三十二次会议，以供缔约方审议，

还表示注意到经第 XVIII/19 号决定和第 XXIV/8 号决定修正的缔约方第八次会议报告附件五所载的评估小组职权范围，

表示注意到第 XXIII/10 号决定第 20 段，其中缔约方请技术和经济评估小组更新其职权范围，

回顾关于评估小组的第 VII/34 号决定，其中具体述及应努力加大按《议定书》第 5 条第 1 款行事缔约方的专家的参与，以改进地域和专业知识的均衡性，

注意到技术和经济评估小组及其技术选择委员会尚未实现按《议定书》第 5 条第 1 款行事的缔约方在评估小组或其技术选择委员会中的代表人数达到约 50% 的总体目标，也没有在不同替代品之间实现专业知识的适当代表性，在这方面应考虑到性别和地域均衡性，

又注意到臭氧消耗物质（包括必要用途豁免和关键用途豁免）逐步淘汰工作已接近完成，重点已转向逐步削减氢氟碳化物和提高能源效率，

还注意到由于缺乏资料，执行委员会尚未按 2015 年第 XXVIII/2 号决定的要求制定与能源效率相关的成本指导，

1. 考虑将哈龙技术选择委员会和甲基溴技术选择委员会并入医疗和化学品技术选择委员会，并重组软硬质泡沫技术选择委员会，以获得高全球升温潜能值氢氟碳化物替代品和代用品方面的专业知识；

2. 又考虑设立能源效率技术选择委员会；

3. 请技术和经济评估小组就其技术选择委员会的未来结构向不限成员名额工作组第四十三次会议提出建议。