

**Монреальский протокол  
по веществам, разрушающим  
озоновый слой**

Distr.: General  
20 April 2023

Russian  
Original: English

Семинар-практикум по вопросам укрепления  
эффективного осуществления и обеспечения  
соблюдения Монреальского протокола  
Бангкок, 2 июля 2023 года

Рабочая группа открытого состава Сторон  
Монреальского протокола по веществам,  
разрушающим озоновый слой  
Сорок пятое совещание  
Бангкок, 3–7 июля 2023 года  
Пункт 5 b) предварительной повестки дня\*

Укрепление учреждений Монреальского протокола, в  
том числе в интересах борьбы с незаконной торговлей  
(решение XXXIV/8): справочные документы,  
подготовленные секретариатом в соответствии с  
решением XXXIV/8

**Справочный информационный документ с изложением  
вопросов для обсуждения в ходе семинара-практикума по  
вопросам укрепления эффективного осуществления и  
обеспечения соблюдения Монреальского протокола**

**Записка секретариата**

**I. Общие сведения**

1. Настоящий документ подготовлен во исполнение подпункта 4 d) решения XXXIV/8 «Укрепление учреждений Монреальского протокола, в том числе в интересах борьбы с незаконной торговлей», в котором тридцать четвертое Совещание Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, поручило секретариату подготовить справочный информационный документ с изложением вопросов для обсуждения в ходе семинара-практикума и отражением обсуждений, состоявшихся на сорок четвертом совещании Рабочей группы открытого состава и тридцать четвертом Совещании Сторон, для рассмотрения на сорок пятом совещании Рабочей группы открытого состава.

2. На сорок четвертом совещании Рабочей группы открытого состава Стороны рассмотрели институциональные процессы для дальнейшего укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола. Обсуждение основывалось на записке, подготовленной секретариатом для Комитета по выполнению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, в 2019 году по просьбе Комитета, о возможных путях решения в рамках Монреальского протокола проблемы незаконного производства регулируемых веществ и незаконной торговли ими с выявлением потенциальных пробелов в процедуре для случаев несоблюдения, проблем, инструментов, идей и предложений по совершенствованию<sup>1</sup>.

\* UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/1/Rev.1.

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/3. Первоначально записка была опубликована в составе приложений II и III к докладу Комитета по выполнению о работе его шестьдесят третьего совещания

3. Рабочая группа открытого состава включила неисчерпывающий перечень соображений в отношении областей, требующих улучшения, в доклад о работе своего сорок четвертого совещания<sup>2</sup>, который был направлен тридцать четвертому Совещанию Сторон Монреальского протокола. В решении XXXIV/8 тридцать четвертое Совещание Сторон поручило секретариату организовать однодневный семинар-практикум по дальнейшему укреплению эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола совместно с сорок пятым совещанием Рабочей группы открытого состава Сторон Монреальского протокола и подготовить настоящий документ.

4. Семинар-практикум по вопросам укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола состоится 2 июля 2023 года в Бангкоке, непосредственно перед проведением сорок пятого совещания Рабочей группы открытого состава. Концептуальная записка с изложением программы семинара-практикума имеется в документе UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/1 и опубликована на портале семинара-практикума (<https://ozone.unep.org/meetings/workshop-strengthening-effective-implementation-and-enforcement-montreal-protocol>).

## II. Предмет и структура документа

5. Документ подготовлен во исполнение подпункта 4 d) решения XXXIV/8. При изложении вопросов, которые будут обсуждаться на семинаре-практикуме, авторы документа предприняли попытку отразить обсуждения, состоявшиеся на сорок четвертом совещании Рабочей группы открытого состава и тридцать четвертом Совещании Сторон, а также итоги предыдущего рассмотрения Совещанием Сторон и Рабочей группой открытого состава других соответствующих вопросов.

6. В разделе III документа излагаются вопросы, относящиеся к осуществлению и обеспечению соблюдения Монреальского протокола. В интересах содействия проведению обсуждений в ходе семинара-практикума и последующих обсуждений на сорок пятом совещании Рабочей группы открытого состава вопросы организованы с учетом четырех сессий семинара-практикума, а именно:

- a) борьба с незаконной торговлей;
- b) системы лицензирования и квотирования;
- c) осуществление и обеспечение соблюдения Монреальского протокола (в том числе в отношении незаконного потребления и производства);
- d) прочие соображения.

В каждом подразделе описывается предмет обсуждения в целом и кратко описываются ключевые вопросы, которые Стороны могут пожелать обсудить в рамках семинара-практикума и вне его.

## III. Вопросы для обсуждения на семинаре-практикуме

7. Одна из основных мыслей, отраженных в перечне идей в отношении областей, требующих улучшения, связанных с институциональными процессами укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола, подготовленном на сорок четвертом совещании Рабочей группы открытого состава и направленном тридцать четвертому Совещанию Сторон, заключается в том, что учреждения Монреальского протокола, включая Комитет по выполнению, уже работают эффективно. Другие идеи отражали возможности для улучшения в целях реагирования на конкретные проблемы и области, представляющие интерес, например возможности совершенствования представления данных, регулирования использования сырья, видов применения, в отношении которых действуют исключения, и формирования запасов, поддержания обеспечения соблюдения по истечении периода поэтапного вывода из обращения, непредвиденных

---

(UNEP/OzL.Pro/ImpCom/63/6). Впоследствии она была опубликована в качестве документа UNEP/OzL.Pro.34/8 для рассмотрения в рамках пункта 7 повестки дня тридцать четвертого Совещания Сторон об институциональных процессах укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола.

<sup>2</sup> См. UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/4, приложение II, раздел B.

выбросов ГФУ-23<sup>3</sup>, а также более эффективного содействия сотрудничеству в области создания потенциала и обмена информацией о передовых методах и опыте.

## А. Борьба с незаконной торговлей

8. Стороны Монреальского протокола в ряде своих решений рассмотрели вопрос о способах реализации Монреальского протокола таким образом, чтобы эффективно **выявлять и предупреждать незаконную торговлю** регулируемые веществами, как указано в кратком изложении информации о случаях незаконной торговли, а также о подходах, применяемых национальными органами для выявления и рассмотрения таких случаев<sup>4</sup>. Стороны могут пожелать вернуться к рассмотрению мер по борьбе с незаконной торговлей, которые они определили в предыдущих решениях, включая рассмотрение вопроса **о способах повышения достоверности информации о полностью доказанных случаях незаконной торговли**, о которых добровольно сообщают страны, и способах увеличения объема таких добровольно представляемых данных.

9. Кроме того, Стороны могут пожелать дополнительно рассмотреть вопрос о **регулируемых веществах, используемых на борту судов**. Двадцать третье Сессия Сторон рассмотрело вопрос о квалифицировании согласно Монреальскому протоколу озоноразрушающих веществ (ОРВ), используемых для обслуживания судов, включая суда под флагом других государств<sup>5</sup>. В решении XXIII/11 двадцать третье Сессия Сторон признало, что суда используют оборудование и технологии, содержащие ОРВ, на борту во время их эксплуатации в национальных и международных водах, но учло, что многие Стороны, зарегистрированные как государства флага, не знакомы с требованиями в отношении представления данных, предъявляемыми к судам согласно Монреальскому протоколу. Оно выразило беспокойство в связи с тем, что различные толкования Сторонами положений Монреальского протокола, касающихся продажи судам озоноразрушающих веществ, могут привести к неправильному расчету объемов потребления или к расхождениям в информации о потреблении. На двадцать четвертом Сессии Сторон этот вопрос был рассмотрен в рамках пункта 7 повестки дня «Предложение об осуществляемой судами, плавающими под иностранным флагом, торговле регулируемые веществами». В решении XXIV/9 двадцать четвертое Сессия Сторон постановило вернуться к рассмотрению данного вопроса на тридцать третьем совещании Рабочей группы открытого состава. На своем тридцать третьем совещании Рабочая группа приняла к сведению доклад Группы по техническому обзору и экономической оценке о транспортном холодильном оборудовании, используемом в морском секторе<sup>6</sup>, и постановила отложить дальнейшее рассмотрение этого вопроса до поступления дополнительной информации. Стороны еще не вернулись к рассмотрению этого вопроса.

10. Стороны, возможно, также пожелают пересмотреть действующие руководящие принципы в отношении зон свободной торговли, трансграничных перевозок, импорта и реэкспорта (кратко изложены в пунктах 11–14 ниже) и рассмотреть вопрос о целесообразности подтверждения или формулирования рекомендаций в отношении дальнейших действий для решения этих проблем на основе обсуждений на семинаре-практикуме и сорок пятом совещании Рабочей группы открытого состава.

<sup>3</sup> В соответствии с решением XXXIV/7 «Укрепление институциональных процессов в отношении информации о выбросах ГФУ-23 в виде побочных продуктов» тридцать пятое Сессия Сторон рассмотрит доклад Группы по техническому обзору и экономической оценке, который будет включать информацию о возможных химических процессах, которые могут использоваться при производстве веществ, включенных в группу I приложения С или в приложение F, и которые могут приводить к образованию ГФУ-23 в виде побочного продукта; свод информации об объеме производства и выбросов ГФУ-23 на объектах, на которых производятся вещества, включенные в группу I приложения С или в приложение F, представление которой требуется в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола; передовые методы регулирования указанных выбросов.

<sup>4</sup> UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.1–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.1.

<sup>5</sup> В рамках подпункта 4 е) повестки дня совещания о квалифицировании ОРВ, используемых для обслуживания судов.

<sup>6</sup> См. главу 7 (об информации об использовании регулируемых веществ на борту судов) тома I доклада Группы по техническому обзору и экономической оценке за май 2013 года, опубликованного на веб-сайте: [https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP\\_Progress\\_Report\\_May\\_2013.pdf](https://ozone.unep.org/system/files/documents/TEAP_Progress_Report_May_2013.pdf). В докладе обновлена информация о расчетных запасах ОРВ и показателях утечки хладагентов в морском секторе. В докладе указано, что требуется более подробная информация от сектора рыболовства для прояснения дальнейших тенденций в использовании ОРВ и что Группа прилагала усилия по дальнейшему проведению обзора вариантов хладагентов для существующего и будущего оборудования на различных типах судов с целью завершить обновление информации по этому вопросу в апреле 2014 года.

11. Как отмечается в записке секретариата о возможных путях решения проблемы незаконного производства регулируемых веществ и незаконной торговли ими в соответствии с Монреальским протоколом<sup>7</sup>, Протокол не обеспечивает отслеживания в полной мере торговли, осуществляемой *через зоны свободной торговли*. В Монреальском протоколе отсутствует определение понятия «зона свободной торговли». В главе 2 специального приложения D к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (с поправками) понятие «свободная зона» определяется как «часть территории Договаривающейся стороны, в пределах которой помещенные туда товары обычно рассматриваются как находящиеся за пределами таможенной территории в отношении ввозных пошлин и налогов».

12. В работе «Extraterritoriality» of Free Zones: The Necessity for Enhanced Customs Involvement («Экстерриториальность свободных зон: необходимость активизации участия таможенных органов») Всемирная таможенная организация обращает внимание на имеющуюся литературу, которая указывает на тот факт, что свободные зоны привлекают не только законную хозяйственную деятельность, но и незаконную торговлю или другую незаконную деятельность, в которых используются преимущества льготных условий свободных зон<sup>8</sup>.

13. Правила представления данных согласно статье 7<sup>9</sup> предусматривают, что страны, имеющие на своей территории зоны свободной торговли, должны при представлении этих данных уделять особое внимание вопросу учета показателей производства, импорта и экспорта в этих зонах. Стороны не требуют обязательного представления данных о торговле через зоны свободной торговли<sup>10</sup>.

14. В решении IV/14 четвертого Совещания Сторон поясняется отличие трансграничных перевозок регулируемых веществ через третью страну *от импорта и последующего реэкспорта*. В случае перевозок страна происхождения регулируемых веществ рассматривается как экспортер, а страна конечного назначения рассматривается как импортер. В таких случаях ответственность за представление данных возлагается на страну происхождения как экспортера и на страну конечного назначения как импортера. Случаи импорта и реэкспорта, напротив, рассматриваются как две отдельные операции; страна происхождения представляет данные о перевозке в страну промежуточного назначения, которая затем представляет данные об импорте из страны происхождения и экспорте в страну конечного назначения, в то время как страна конечного назначения представляет данные об импорте. Данное пояснение было вновь подтверждено в решении IX/34 девятого Совещания Сторон о соблюдении Монреальского протокола. Стороны могут пожелать изучить вопрос о том, в какой степени это пояснение содействует представлению данных согласно статье 7.

15. Среди мер по совершенствованию мониторинга торговли и предотвращению незаконной торговли Стороны ранее выделяли эффективное внедрение предварительного информирования о грузе<sup>11</sup>, использование неофициального механизма предварительного обоснованного согласия<sup>12</sup> и уроки, извлеченные из применения процедур предварительного обоснованного согласия в рамках Базельской и Роттердамской конвенций<sup>13</sup>. На семинаре-практикуме будут заслушаны выступления об этих инструментах обмена информацией об импорте и экспорте регулируемых веществ, которые могут способствовать выявлению и предотвращению незаконной торговли.

<sup>7</sup> UNEP/OzL.Pro.34/8, пункт 11.

<sup>8</sup> World Customs Organization, WCO Research Paper No. 47 (Sept. 2019), p. 2, available at [www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/research/research-paper-series/47\\_free\\_zones\\_customs\\_involvement\\_omi\\_en.pdf](http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/research/research-paper-series/47_free_zones_customs_involvement_omi_en.pdf). См. также разделы 2.2 и 2.3 и «Озонэкшн», Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Зоны свободной торговли и оборот ОПВ», июль 2015 года, имеется по адресу: [www.unep.org/ozonaction/resources/factsheet/free-trade-zones-and-trade-ods](http://www.unep.org/ozonaction/resources/factsheet/free-trade-zones-and-trade-ods).

<sup>9</sup> UNEP/OzL.Pro.3/11, приложение XI, пункт 7 и UNEP/OzL.Pro.5/11, приложение I, пункт 7.

<sup>10</sup> См. UNEP/OzL.Pro.34/8, пункт 32 е).

<sup>11</sup> См. доклад о работе сорок четвертого совещания Рабочей группы открытого состава Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/4), приложение II.

<sup>12</sup> Информация о неофициальном механизме предварительного обоснованного согласия имеется на веб-сайте <https://www.unep.org/ozonaction/informal-prior-informed-consent-mechanism>.

<sup>13</sup> См. UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/4, пункт 97.

## В. Системы лицензирования и квотирования

16. В соответствии со статьей 4В Монреальского протокола каждая Сторона создает и внедряет систему лицензирования импорта и экспорта новых, использованных, рециркулированных и утилизированных регулируемых веществ, включенных в приложения А, В, С и Е (пункт 1), для импорта и экспорта новых, использованных, рециркулированных и утилизированных регулируемых веществ, включенных в приложение F (пункт 2-бис), в сроки, указанные в пунктах 1 и 2 для регулируемых веществ, включенных в приложения А, В, С и Е, и в пункте 2-бис для регулируемых веществ, включенных в приложение F. Конкретные особенности каждой системы лицензирования оставлены на усмотрение каждой Стороны. Согласно пункту 3 статьи 4В, каждая Сторона направляет секретариату информацию о создании и функционировании этой системы лицензирования в течение трех месяцев после даты внедрения этой системы. Секретариат не уполномочен проводить обзор национальных систем лицензирования. Однако, согласно пункту 3 решения IX/8 девятого Совещания Сторон, секретариат и учреждения-исполнители должны принять меры по оказанию помощи Сторонам в создании и внедрении соответствующих национальных систем лицензирования.

17. В решении IX/4 о дополнительной поправке к Протоколу девятое Совещание Сторон приняло поправку к Протоколу о добавлении в Монреальский протокол статьи 4В о системах лицензирования. В решении IX/8 о системе лицензирования девятое Совещание Сторон постановило, что система лицензирования, которую внедрит каждая Сторона, должна:

а) способствовать сбору достаточной информации в целях содействия выполнению Сторонами соответствующих требований о ее представлении, предусмотренных статьей 7 Протокола и решений Сторон;

б) оказывать Сторонам содействие в предотвращении незаконного оборота регулируемых веществ, в том числе при необходимости путем уведомления странами-экспортерами стран-импортеров и (или) представления им данных на регулярной основе и (или) посредством перекрестной проверки информации между странами-экспортерами и странами-импортерами.

18. В последующих решениях Совещания Сторон содержатся рекомендации по полному и эффективному внедрению и активному применению систем лицензирования Сторон, а также излагаются меры, которые Стороны могут осуществлять внутри стран на добровольной основе<sup>14</sup>.

19. Хотя система квотирования не предусмотрена Монреальским протоколом, установление импортных квот может способствовать соблюдению мер регулирования, предусмотренных Протоколом. Системы лицензирования, проанализированные секретариатом, показали широкое использование механизма распределения квот в сочетании с системой лицензирования<sup>15</sup>.

20. Стороны могут пожелать рассмотреть **ключевые характеристики систем лицензирования и квотирования**, которые могут содействовать Сторонам в совершенствовании этих систем и укреплении осуществления Монреальского протокола, с учетом краткого изложения информации об общих характеристиках систем лицензирования и обсуждений на второй сессии семинара-практикума, на котором будут заслушаны выступления о системах лицензирования и квотирования. Для содействия обмену информацией в интересах улучшения применения и обеспечения соблюдения систем лицензирования на национальном уровне в целях более эффективного противодействия незаконной торговле Стороны могут пожелать стимулировать представление в секретариат информации об особенностях национальных систем лицензирования и квотирования, включая ссылки на соответствующие нормативные акты, которые могут быть опубликованы в разделах, посвященных конкретным странам, на веб-сайте секретариата по озону<sup>16</sup>.

<sup>14</sup> Например, меры, изложенные в пункте 3 решения XIX/12 о предупреждении незаконной торговли ОРВ.

<sup>15</sup> См. краткое изложение информации об общих характеристиках систем лицензирования (UNEP/OzL.Pro/Workshop.11/2/Add.2–UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/5/Add.2), пункт 30.

<sup>16</sup> <https://ozone.unep.org/countries>.

### С. Осуществление и обеспечение соблюдения Монреальского протокола (в том числе в отношении незаконного потребления и производства)

21. Осуществление и обеспечение соблюдения любого многостороннего соглашения, касающегося охраны окружающей среды или любых других вопросов глобального значения, подразумевает *как международные, так и внутренние компоненты*. Меры регулирования и связанные с ними требования и процедуры могут осуществляться в полной мере только при условии разработки, внедрения и обеспечения соблюдения институциональных и правовых мер на национальном уровне<sup>17</sup>. Несмотря на тесную связь между правовыми положениями и руководящими принципами на международном уровне и обеспечивающими их реализацию законами и регламентами на национальном уровне, в целях комплексного рассмотрения областей, требующих улучшения, целесообразно проводить различие между осуществлением и обеспечением соблюдения на международном уровне и осуществлением на внутреннем уровне, включая меры по обеспечению соблюдения. Стороны признали важность проведения различий между этими двумя понятиями, указав на необходимость учета различий между правовыми обязательствами стран в качестве Сторон Монреальского протокола и соблюдением национальных законов в качестве одной из основных мыслей и трудностей, отраженных в перечне идей в отношении областей, требующих улучшения, связанных с институциональными процессами укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола, разработанном Рабочей группой открытого состава на ее сорок четвертом совещании и направленном тридцать четвертому Совещанию Сторон<sup>18</sup>.

22. В связи с международным характером осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола Стороны могут пожелать рассмотреть возможные варианты повышения эффективности *механизмов мониторинга, представления данных, проверки и обеспечения соблюдения* для сохранения достижений Монреальского протокола с учетом перечня, о котором говорится в пункте 21 выше. К областям, которые Стороны выявили ранее, относятся *отсутствие определений незаконного потребления и производства*<sup>19</sup>, трудности, связанные с мерами регулирования, такие как *возможное применение регулируемых веществ* помимо видов применения, для которых они были лицензированы или разрешены<sup>20</sup>, и конкретные проблемы, связанные с *представлением данных*<sup>21</sup>.

23. Что касается *представления данных*, то одним из вопросов, к рассмотрению которого Стороны могут пожелать вернуться, являются способы расширения сотрудничества в деле уточнения данных об импорте и экспорте, представляемых в секретариат по озону. Согласно формату представления данных в рамках статьи 7, пересмотренному в решении XVII/16, Сторонам, экспортирующим регулируемые вещества, предлагается представлять в секретариат

<sup>17</sup> Benedikt Heid and Laura Márquez-Ramos, “International environmental agreements and imperfect enforcement: evidence from CITES”, *Journal of Environmental Economics and Management*, vol. 118, 102784 (March 2023) (available at [www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0095069623000025#d1e943](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0095069623000025#d1e943)): “mere membership in an agreement is not enough; instead, an agreement is effective if its members commit to its rules and enforce them. Therefore, empirical evaluations of international environmental agreements should take into account not only whether countries sign up to them but also the level of de facto enforcement of their rules.” («одного лишь членства в соглашении недостаточно; напротив, соглашение эффективно, если его члены обязуются соблюдать предусмотренные им правила и обеспечивают их исполнение. Поэтому эмпирические оценки международных природоохранных соглашений должны учитывать не только то, подписывают ли их страны, но и в какой степени они обеспечивают фактическое соблюдение этих правил.»)

<sup>18</sup> См. UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/4, приложение II, раздел В.

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/3, пункт 6 с). См. также пункт 6 решения VI/19, в котором обращается просьба к экспортирующим Сторонам принять по мере целесообразности меры к тому, чтобы ранее использованные вещества имели правильную маркировку, а также указывается на один из рисков, связанных с экспортом ранее использованных веществ, а именно на то, что они могут не соответствовать заявленному характеру. В пункте 4 того же решения к Сторонам, имеющим установки по восстановлению, обращается просьба представить секретариату до седьмого Совещания Сторон и впоследствии представлять на ежегодной основе перечень установок по восстановлению и их мощностей, имеющихся в соответствующих странах. В пункте 6 к экспортирующим Сторонам также обращена просьба принять все возможные меры к тому, чтобы требовать от своих компаний указывать в документации, сопровождающей подобный экспорт, название фирмы, являющейся источником использованного регулируемого вещества, и было ли это вещество утилизировано, рециркулировано или восстановлено, а также любую имеющуюся дополнительную информацию, которая позволила бы проверить характер этого вещества.

<sup>21</sup> Решение VI/19, пункт 8.

по озону информацию о странах назначения. При этом к Сторонам, импортирующим регулируемые вещества, в указанном решении не предъявляется требование о предоставлении информации о странах происхождения. В решении XXIV/12 двадцать четвертое Совещание Сторон отметило *различия в данных об импорте и экспорте* регулируемых веществ, представляемых Сторонами в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола. Оно признало, что, хотя подобные различия могут иметь под собой веские основания, например поставки в конце календарного года или представление неполных данных, они также могут быть вызваны деятельностью, связанной с незаконной торговлей, или являться следствием несоблюдения внутреннего законодательства. Двадцать четвертое Совещание Сторон поручило секретариату по озону пересмотреть формат представления данных, с тем чтобы включить в бланки данных приложение с указанием экспортирующей Стороны и сообщаемых объемов импорта, с учетом того, что данное приложение исключается из требований в отношении представления данных, предусмотренных в соответствии со статьей 7, и что представление информации в этом приложении будет осуществляться на добровольной основе. Секретариату по озону было поручено компилировать в январе каждого года получаемую от импортирующей или реимпортирующей Стороны агрегированную информацию о регулируемых веществах по приложению и группе и предоставлять такую информацию единственно и исключительно соответствующей экспортирующей Стороне в ответ на соответствующую просьбу таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность информации, считающейся таковой в соответствии с решением I/11.

24. Стороны, возможно, также пожелают рассмотреть необходимость дальнейшего разъяснения в отношении учета *предварительно смешанных полиолов* при расчете потребления гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ). На своем тридцатом совещании Рабочая группа открытого состава обсудила вопрос о том, следует ли считать ОРВ, связанные с предварительно смешанными полиолами, регулируемые веществами в рамках Монреальского протокола<sup>22</sup>. Вопрос о полиолах возник в связи с правомочностью финансирования проектов по поэтапному выводу из обращения ГХФУ-141b с использованием предварительно смешанных полиолов. На своем шестьдесят первом совещании Исполнительный комитет Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола рассмотрел этот вопрос и согласовал основы соответствующих критериев дополнительных расходов для Сторон, действующих в рамках пункта 1 статьи 5 Монреальского протокола, при их переходе от использования ГХФУ в предварительно смешанных полиолах<sup>23</sup>. Двадцать второе Совещание Сторон дополнительно рассмотрело этот вопрос<sup>24</sup> и подтвердило, что вопрос об использовании ГХФУ в предварительно смешанных полиолах был решен к удовлетворению Сторон<sup>25</sup>. Однако на восемьдесят девятом совещании Исполнительного комитета Многостороннего фонда было отмечено, что среди Сторон, действующих в рамках статьи 5, нет единого подхода к представлению данных об экспорте регулируемых веществ в составе предварительно смешанных полиолов: некоторые Стороны, действующие в рамках статьи 5, сообщают о таких операциях как об экспорте, а другие считают экспортируемый предварительно смешанный полиол самостоятельной продукцией и поэтому не сообщают о таком экспорте<sup>26</sup>. Стороны могут пожелать обратить внимание на то, что, хотя некоторые Стороны указывают ГХФУ-141b, содержащийся в предварительно смешанных полиолах, в данных, представляемых согласно статье 7 Монреальского протокола, секретариат исключает любые объемы, о которых сообщается, из расчета производства и потребления ГХФУ Стороной в том объеме, который возможно самостоятельно идентифицировать.

25. В отношении укрепления на национальном уровне осуществления Монреальского протокола, включая Кигалийскую поправку к Протоколу, Стороны могут пожелать рассмотреть основные стратегии по укреплению осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола на национальном уровне, а также трудности, связанные с осуществлением на национальном уровне. Стороны, возможно, пожелают поделиться своим опытом в разработке *национальных законов и регламентов*, например о введении, в соответствующих случаях, на

<sup>22</sup> В рамках пункта 6 с) повестки дня об учете полиолов при расчете объемов потребления ГХФУ.

<sup>23</sup> См. решение 61/47 Исполнительного комитета Многостороннего фонда.

<sup>24</sup> В рамках пункта 6 повестки дня о статусе ГХФУ в составе смешанных полиолов как регулируемых веществ согласно Монреальскому протоколу.

<sup>25</sup> Решение XXII/9, пункт 2.

<sup>26</sup> См. обзор действующих систем мониторинга, представления информации, проверки и принудительного лицензирования и квотирования, разработанных при поддержке Многостороннего фонда (решение 84/85) (UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/3), пункт 68. См. также UNEP/OzL.Pro.WG.1/44/3, пункт 6 d).

национальном уровне запретов на применение регулируемых веществ до или после их поэтапного вывода из обращения, а также о восстановлении регулируемых веществ, содержащихся в стационарном коммерческом и промышленном холодильном оборудовании и оборудовании для кондиционирования воздуха, передвижной холодильной технике и передвижном оборудовании для кондиционирования воздуха, противопожарных системах и оборудовании для чистки с применением растворителей, во время технического обслуживания и эксплуатации, а также перед демонтажем и списанием в целях рециркуляции, восстановления или уничтожения для предотвращения выбросов регулируемых веществ в атмосферу<sup>27</sup>.

26. Стороны также могут пожелать рассмотреть действующие *стратегии и инструменты*, такие как совместные меры по обеспечению соблюдения (например, меры с использованием спутника DEMETER, организованные Всемирной таможенной организацией)<sup>28</sup>, организация эффективного отбора и проверки контейнеров в интересах предотвращения незаконной трансграничной деятельности с использованием анализа рисков и других инициативных методов<sup>29</sup>, а также использование инструментов и технологий для контроля за обеспечением соблюдения<sup>30</sup>.

27. Стороны признали, что важным первым шагом на пути к эффективному мониторингу трансграничных перевозок ОРВ между Сторонами будет более эффективное осуществление и обеспечение соблюдения действующих механизмов<sup>31</sup>. Ключевым компонентом стимулирования осуществления и обеспечения соблюдения действующих механизмов является обеспечение того, чтобы ответственные лица и лица, уполномоченные осуществлять и обеспечивать соблюдение действующих механизмов, были осведомлены об имеющихся в их распоряжении *правовых и технических инструментах* и обладали знаниями и навыками для применения этих инструментов. Стороны могут пожелать обменяться информацией о передовом опыте в области *подготовки и создания потенциала* и рассмотреть вопрос об активизации, воспроизведении или масштабировании предпринимаемых усилий<sup>32</sup>.

28. Стороны могут пожелать поделиться своим опытом решения проблем, связанных с *поэтапным сокращением оборота гидрофторуглеродов (ГФУ) и представлением данных*

<sup>27</sup> Четвертое Совецание Сторон призвало Стороны восстанавливать регулируемые вещества, содержащиеся в стационарном коммерческом и промышленном холодильном оборудовании и оборудовании для кондиционирования воздуха, передвижной холодильной технике и передвижном оборудовании для кондиционирования воздуха, противопожарных системах и оборудовании для чистки с применением растворителей, во время технического обслуживания и эксплуатации, а также перед демонтажем и списанием в целях рециркуляции, восстановления или уничтожения для предотвращения выбросов регулируемых веществ в атмосферу (пункт 4 решения IV/24 «Утилизация, восстановление и рециркуляция регулируемых веществ»). Перечень установок по восстановлению, о которых сообщили Стороны, имеется на веб-сайте секретариата по озону: <https://ozone.unep.org/countries/additional-reported-information/reclamation-facilities>.

<sup>28</sup> См. [www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2022/december/operation-demeter-viii.aspx](http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2022/december/operation-demeter-viii.aspx).

<sup>29</sup> См., например, информацию Программы по контролю за контейнерными перевозками Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной таможенной организации на веб-сайтах: [www.unodc.org/unodc/en/ccp/ccp-programme-details.html](http://www.unodc.org/unodc/en/ccp/ccp-programme-details.html) и [www.unodc.org/unodc/en/ccp/ccp-programme-details.html](http://www.unodc.org/unodc/en/ccp/ccp-programme-details.html).

<sup>30</sup> См., например, основные методы расследования и технологии, в отношении которых странам следует рассмотреть возможность принятия и (или) разработки в рамках усилий по борьбе с загрязнением окружающей среды, выявленные Программой экологической безопасности Международной организации уголовной полиции (Интерпол), как описано в докладе «The nexus between organized crime and pollution crime» («Взаимосвязь между организованной преступностью и преступлениями, связанными с загрязнением окружающей среды»), 2022 год. Имеется по адресу: [www.interpol.int/Crimes/Environmental-crime/Pollution-crime](http://www.interpol.int/Crimes/Environmental-crime/Pollution-crime).

<sup>31</sup> Решение XIX/12 «Предотвращение незаконной торговли озоноразрушающими веществами», пункт 5 преамбулы.

<sup>32</sup> В рамках поддержания нормативно-правовой базы, касающейся регулируемых веществ, и обеспечения соблюдения этой базы Многосторонний фонд оказывает поддержку в подготовке сотрудников таможенных и правоохранительных органов (например, сотрудников пограничного контроля и службы безопасности, полиции, следователей, сотрудников природоохранных ведомств) в рамках национальных планов поэтапного вывода из обращения ОРВ в каждой стране. Создание потенциала и подготовка проводятся в том числе для технических специалистов, а также сотрудников университетов и лабораторий. Такая деятельность может быть организована как на национальном, так и на субрегиональном и региональном уровнях. Материалы для этих мероприятий также были разработаны и регулярно актуализируются. См. пункт 58 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/69, посвященного обзору действующих систем мониторинга, представления данных, проверки и принудительного лицензирования и квотирования, разработанных при поддержке Многостороннего фонда (решение 89/2).



(например, о множестве смесей и выбросах ГФУ-23), которые не наблюдались в отношении поэтапного вывода из обращения ОРВ, и рассмотреть, какие меры могут быть уместны для решения этих конкретных проблем<sup>33</sup>.

29. Постоянное соблюдение обязательств в отношении *поэтапного вывода из обращения и поэтапного сокращения оборота* требует сохранения результатов завершённых процессов поэтапного вывода из обращения и поэтапного сокращения оборота. Средства мониторинга и проверки непрерывных процессов поэтапного вывода из обращения и поэтапного сокращения оборота особенно важны для Сторон, имеющих производство для нерегулируемых видов применения (например, видов применения, в отношении которых действуют исключения). Такие Стороны должны контролировать и отслеживать свое производство, чтобы не допустить перенаправления на регулируемые виды применения<sup>34</sup>. Конкретные меры регулирования, которые Стороны, действующие в рамках статьи 5, приняли для обеспечения устойчивости поэтапного вывода из обращения ОРВ, включают запрет на импорт конкретных веществ или оборудования, содержащих регулируемые вещества, после завершения полного преобразования соответствующего производственного сектора. Системы лицензирования и квотирования также должны учитывать эти нерегулируемые виды применения<sup>35</sup>. В случае Сторон, действующих в рамках статьи 5, проверка в рамках Многостороннего фонда прекращается после завершения проекта по поэтапному выводу из обращения и поэтапному сокращению оборота.

30. Информацию о мерах, принимаемых Сторонами, не действующими в рамках пункта 1 статьи 5, (Стороны, не действующие в рамках статьи 5), для поддержания поэтапного вывода из обращения и поэтапного сокращения оборота, получить непросто. Стороны могут пожелать рассмотреть вопрос о способах содействия обмену информацией об эффективных шагах, предпринимаемых ими для поэтапного вывода из обращения и поэтапного сокращения оборота, включая средства стимулирования таких мер.

## D. Прочие соображения

31. В настоящем подразделе рассматриваются важные соображения, которые не имеют отношения ни к одному из предыдущих разделов. В частности, в нем рассматриваются вещества и продукция, их применение и связанные с ними виды деятельности, которые имеют отношение к Монреальскому протоколу и достижению его целей, но не имеют прямого отношения к осуществлению мер регулирования для поэтапного вывода из обращения и поэтапного сокращения производства и потребления регулируемых веществ.

32. Многие из вопросов, включенных в настоящий подраздел, рассматривались Сторонами в прошлом в интересах регулирования и сокращения не только производства и потребления регулируемых веществ, но и выбросов из их фондов и в результате технологических процессов. Данные вопросы относятся к числу нерешенных в рамках Монреальского протокола, который предназначен для регулирования глобальных выбросов веществ, разрушающих озоновый слой, с конечной целью их обоснованного применения для увеличения пользы для озонового слоя и климата. Решение этих вопросов способно ускорить достижение конечной цели Монреальского протокола и внести дальнейший вклад в глобальные усилия по борьбе с изменением климата и другими экологическими проблемами и проблемами в области устойчивого развития.

### 1. Атмосферный мониторинг и обнаружение выбросов

33. В 2018 году ученые обнаружили, что глобальные выбросы трихлорфторметана (ХФУ-11) непредвиденно увеличивались с 2012 года, т.е. после установленного Монреальским

<sup>33</sup> Как указано в материале, представленном Агентством по расследованиям в области охраны окружающей среды на онлайн-форуме тридцать четвертого Совещания Сторон в рамках пункта 7 повестки дня «Институциональные процессы укрепления эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола», опубликованном на веб-сайте <https://online.ozone.unep.org/t/institutional-processes-of-the-mp-list-of-ideas/866>, Кигалийской поправкой предусматривается поэтапное сокращение оборота, а не поэтапный вывод из обращения; имеются четыре, а не два графика поэтапного сокращения оборота; была введена единица «эквивалент диоксида углерода»; поэтапное сокращение оборота ГФУ проводится Сторонами, действующими в рамках статьи 5, одновременно с поэтапным выводом из обращения ГХФУ и сопряжено с трудностями, которые должны учитываться при любом обсуждении вопроса об укреплении эффективного осуществления и обеспечения соблюдения Монреальского протокола. См. также Environmental Investigation Agency, “Preventing illegal trades in controlled substances: old and new challenges”, presentation at the fifth edition of Europe and Central Asia Montreal Protocol Award for Customs and Enforcement Officers, 29 March 2023. Имеется по адресу: [www.ozonactionmeetings.org/system/files/eia\\_presentation\\_on\\_preventing\\_illegal\\_trade\\_clare\\_perry.pdf](http://www.ozonactionmeetings.org/system/files/eia_presentation_on_preventing_illegal_trade_clare_perry.pdf).

<sup>34</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/3, пункты 39 и 53.

<sup>35</sup> Там же, пункт 60.

протоколом срока поэтапного сокращения потребления и производства этого вещества<sup>36</sup>. Стороны предприняли немедленные действия, мобилизовав собственные усилия и усилия своих институтов, включая группы по оценке в рамках Протокола, для решения проблемы непредвиденных выбросов. По просьбе Сторон Группа по научной оценке и Группа по техническому обзору и экономической оценке представили доклады о выбросах и об их потенциальных источниках. В период с 2018 по 2020 год Стороны активно обсуждали этот вопрос, включая работу с Группой по научной оценке и руководителями исследований по озону по выявлению пробелов в глобальном охвате атмосферного мониторинга регулируемых веществ и изучению вариантов усиления такого мониторинга и сообщения Сторонам предварительной информации с указанием непредвиденных выбросов регулируемых веществ.

34. В 2020–2021 годах был разработан экспериментальный проект, финансируемый Европейским союзом, в области региональной количественной оценки выбросов веществ, регулируемых в рамках Монреальского протокола, реализация которого началась в 2022 году. В 2022 году Группа по научной оценке сообщила на сорок третьем совещании Рабочей группы открытого состава и тридцать третьем Совещании Сторон, что снижение концентраций ХФУ-11 в атмосфере ускорилось после 2018 года, в 2019, 2020 и первой половине 2021 года. В 2020 году глобальные выбросы ХФУ-11 были ниже, чем в 2019 году, и близки к ожидаемым уровням, что свидетельствует о том, что значительный объем непредвиденных выбросов в результате новых видов применения и производства сократился. Однако Группа по научной оценке предупредила, что из-за новых фондов ХФУ-11, которые, возможно, образовались в результате непредвиденного производства, объемы выбросов могут расти в течение определенного времени.

35. Стороны согласились, что Сторонам и научному сообществу необходимо сохранять бдительность в отношении регулируемых веществ, включая ГФУ, и что положение с ХФУ-11 выявило необходимость обеспечения соблюдения, содействия поэтапному выводу из обращения и обеспечения сокращения<sup>37</sup>. Также была признана необходимость создания соответствующего потенциала, регулирования фондов и национальных законов для контроля за выбросами при уничтожении и удалении.

36. Вопрос об усилении глобального и регионального атмосферного мониторинга регулируемых веществ рассматривается Сторонами в рамках самостоятельного направления работы, предусмотренного Монреальским протоколом, и в настоящее время является регулярным пунктом повестки дня совещаний Рабочей группы открытого состава и Совещания Сторон. Этот вопрос также играет важную роль в рамках Венской конвенции об охране озонового слоя. Ожидается, что на своем сорок пятом совещании Рабочая группа открытого состава проведет обсуждение, непосредственно посвященное этому вопросу, в рамках пункта 7 предварительной повестки дня совещания (UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/1/Rev.1)<sup>38</sup>.

## 2. Экологически обоснованное регулирование фондов озоноразрушающих веществ

37. Исторически ОРВ использовались для различных видов применения, например для холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха, противопожарного оборудования, а также пеноматериалов, используемых в настоящее время в сооружениях, оборудовании, приборах и различных изделиях. Кроме того, первичные, восстановленные, загрязненные, нежелательные и конфискованные ОРВ хранятся в виде запасов компаний и стран. Вещества, содержащиеся в существующем оборудовании, продукции и запасах, называются «фондами ОРВ». Хотя фонды ОРВ не регулируются Протоколом, соответствующие научно-технические сообщества и Стороны признают, что при отсутствии надлежащего регулирования и удаления фондов ОРВ будут высвобождаться в значительных объемах. Такие выбросы нанесут вред озоновому слою и глобальному климату.

<sup>36</sup> Stephen A. Montzka and others, “An unexpected and persistent increase in global emissions of ozone-depleting CFC-11”, *Nature*, vol. 557, 413 (17 May 2018) (available at [https://www.nature.com/articles/s41586-018-0106-2.epdf?author\\_access\\_token=8WwMj3QsF2jrtiiQpgZ5odRgN0jAjWl9jnR3ZoTv0ObYgkb7dfDTYXtPvIemzLBsjY1O6a3LBkW2dKNwR2ISU4wIlyG\\_182oTpfpKEEH5O0StOkfRARNKMbKQjvS80uAimlNaxqjhGH11iSKujQQ%3D%3D](https://www.nature.com/articles/s41586-018-0106-2.epdf?author_access_token=8WwMj3QsF2jrtiiQpgZ5odRgN0jAjWl9jnR3ZoTv0ObYgkb7dfDTYXtPvIemzLBsjY1O6a3LBkW2dKNwR2ISU4wIlyG_182oTpfpKEEH5O0StOkfRARNKMbKQjvS80uAimlNaxqjhGH11iSKujQQ%3D%3D)).

<sup>37</sup> Решение XXX/3, пункт 7 и документ UNEP/OzL.Conv.12(II)/9/Rev.1–UNEP/OzL.Pro.33/8/Rev.1, пункт 36.

<sup>38</sup> См. пункты 40–46 записки секретариата о вопросах для обсуждения Рабочей группой открытого состава Сторон Монреальского протокола на ее сорок пятом совещании и информации для ее сведения (UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/2).

38. В отношении размеров, типов и объема выбросов из фондов ОРВ имеется значительная степень неопределенности. Хотя оценка масштабов фондов представляется сложной задачей, Группа по научной оценке в своей четырехгодичной оценке (2022 год)<sup>39</sup> продемонстрировала, что предотвращение выбросов из фондов – одно из немногих действий, которое можно предпринять для дальнейшего сокращения объема выбросов ОРВ в атмосферу и тем самым ускорить восстановление озонового слоя. К возможным мерам по сокращению или ликвидации выбросов из фондов относятся предотвращение утечек, повторное улавливание, восстановление и уничтожение. При этом в отдельных случаях доступ к фондам может быть затруднен.

39. В 2000-х годах, а именно до начала интенсивных обсуждений предложений о внесении поправок, касающихся ГФУ, одной из тем, которой Стороны уделяли особое внимание, являлось экологически обоснованное регулирование фондов. В течение этого периода Стороны поручили провести ряд оценок и исследований следующим субъектам: а) Группе по техническому обзору и экономической оценке – в частности по вопросам издержек и технологий, связанных с регулированием фондов ОРВ, с учетом возможной синергии с другими многосторонними природоохранными соглашениями, такими как Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции, и всестороннего анализа затрат и выгод в результате ликвидации фондов ОРВ; б) Исполнительному комитету Многостороннего фонда – по вопросам сбора, восстановления, рециркуляции, утилизации, транспортировки и уничтожения нежелательных ОРВ; и с) секретариату по озону при содействии секретариата Фонда провести с соответствующими экспертами в области финансирования консультации по вопросу о потенциальных возможностях финансирования регулирования и уничтожения фондов ОРВ.

40. В 2008 году Стороны приняли решение XX/7, в котором основное внимание уделяется поиску путей и средств финансирования сбора, транспортировки, хранения и уничтожения ОРВ в Сторонах, действующих в рамках пункта 1 статьи 5; к Сторонам обращается призыв предупреждать попадание выбросов в атмосферу, утечки или выбросы ОРВ; а также уделяется внимание регулированию фондов, включая положения о борьбе с незаконной торговлей за счет применения мер, приведенных в решении XIX/12<sup>40</sup>. В пункте 10 решения XX/7 двадцатое Сессия Сторон обозначило следующие ключевые аспекты рационального регулирования фондов: рекуперация, сбор, хранение, транспортировка, уничтожение и вспомогательные мероприятия. В этом решении двадцатое Сессия Сторон просило секретариат по озону созвать семинар-практикум для обсуждения технических, финансовых и политических вопросов, связанных с регулированием и уничтожением фондов ОРВ. Семинар-практикум состоялся в июне 2009 года<sup>41</sup>.

41. В 2009 году Стороны приняли решение XXI/2, в котором отметили существенные выгоды с точки зрения изменения климата и сохранения озонового слоя, связанные с уничтожением многих видов озоноразрушающих веществ, просили Исполнительный комитет

<sup>39</sup> World Meteorological Organization, Scientific Assessment of Ozone Depletion: 2022, GAW Report No. 278 (Geneva, 2022).

<sup>40</sup> В пункте 3 этого решения приводятся следующие меры, возможность добровольного применения которых Стороны могут пожелать рассмотреть: а) обмен информацией с другими Сторонами, в частности, посредством участия в реализации неофициальной процедуры предварительного обоснованного согласия или аналогичной системы; б) установление количественных ограничений, например, импортных и (или) экспортных квот; в) введение системы разрешений на каждую грузоперевозку и установление требования, обязывающего импортеров и экспортеров сообщать на национальном уровне об использовании таких разрешений; д) мониторинг транзитных перемещений (транзитных перевозок) ОРВ, в том числе тех, которые проходят через бесплошные зоны, например, путем обозначения каждой грузоперевозки особым учетным номером коносамента; е) запрещение или контроль за применением тары одноразового пользования; ф) установление соответствующих минимальных требований в отношении маркировки и документации с целью содействия в проведении мониторинга торговых операций с ОРВ; г) перекрестная проверка торговой информации, в том числе в рамках государственно-частных партнерств; h) включая любые другие соответствующие рекомендации по результатам исследования по отслеживанию ОРВ. Упомянутое исследование по отслеживанию – Chatham House, Environmental Investigation Agency, «ODS Tracking: Feasibility Study on Developing a System for Monitoring the Transboundary Movement of Controlled Ozone-depleting Substances between the Parties» (2006), имеется по адресу: <https://ozone.unep.org/system/files/documents/ODS-Tracking-September-2006-1.pdf>. Многие из рекомендаций, изложенных в этом исследовании, были включены в перечень мер, приведенных выше.

<sup>41</sup> Семинар-практикум по вопросам регулирования и ликвидации фондов озоноразрушающих веществ и последствий для изменения климата, Женева, 13 июля 2009 года. См. <https://ozone.unep.org/meetings/workshop-management-and-destruction-ods-banks-and-implications-climate-change>.

продолжить рассмотрение дополнительных экспериментальных проектов в области сбора, транспортировки, хранения и уничтожения. В этом решении к Группе по техническому обзору и экономической оценке была обращена просьба провести обзор некоторых технологий уничтожения и их наличия с точки зрения коммерческой доступности и технической обоснованности. К секретариату по озону была обращена просьба провести семинар-практикум по теме выявления и мобилизации финансовых средств на цели уничтожения ОРВ. В последующие годы внимание Сторон сместилось на рассмотрение и утверждение технологий уничтожения для эффективного и действенного уничтожения нежелательных ОРВ. Исполнительный комитет продолжил утверждать и финансировать отдельные экспериментальные и демонстрационные проекты по уничтожению и удалению ОРВ в Сторонах, действующих в рамках статьи 5, и сообщал об их результатах на Совещаниях Сторон до 2019 года<sup>42</sup>.

42. Когда в 2016 году была принята Кигалийская поправка, Стороны также приняли решение XXVIII/2, в котором изложены принципы, условия, требования и действия, связанные с Кигалийской поправкой и ее реализацией. Одним из элементов, согласованных в рамках финансовых вопросов, было удаление (пункт 24). Стороны просили Исполнительный комитет рассмотреть вопрос о финансировании экономически эффективного регулирования запасов использованных или ненужных регулируемых веществ, включая уничтожение. На своем девяносто первом совещании в 2022 году Исполнительный комитет Многостороннего фонда создал механизм финансирования для подготовки национальных кадастров фондов использованных или нежелательных регулируемых веществ и подготовил план сбора, транспортировки и удаления таких веществ, включая рассмотрение вопросов рециркуляции, восстановления и экономически эффективного уничтожения.

43. Стороны могут пожелать обсудить, целесообразно ли осуществлять в настоящее время дальнейшие действия в области рационального регулирования фондов, и в утвердительном случае – какими могут быть эти действия.

### **3. Торговля оборудованием и процедура предварительного обоснованного согласия**

44. На тридцать третьем Совещании Сторон Монреальского протокола, состоявшемся в 2021 году, Группа африканских государств предложила проект решения о прекращении пагубного для окружающей среды демпинга холодильных приборов и кондиционеров воздуха, в которых используются устаревшие хладагенты. Стороны обсудили это предложение на сорок четвертом совещании Рабочей группы открытого состава и тридцать четвертом Совещании Сторон в 2022 году. Авторы предложения выразили мнение о том, что демпинг устаревших, новых и бывших в употреблении холодильных приборов в африканских и других развивающихся странах посредством осуществления экспорта Сторонами, перешедшими на более эффективные хладагенты с более низким потенциалом глобального потепления в ходе скорейшего поэтапного вывода из обращения или поэтапного сокращения оборота регулируемых веществ, представляет собой «экспорт нищеты» и несоблюдение обязательств.

45. Обсуждение этого предложения завершилось принятием решения XXXIV/4 «Незаконный импорт отдельных продуктов и оборудования в секторах холодильного оборудования, систем кондиционирования воздуха и тепловых насосов». В связи с нехваткой времени для рассмотрения предложенного текста в полном объеме, стороны постановили продолжить рассмотрение данного вопроса на тридцать пятом Совещании Сторон в 2023 году и включить этот пункт в повестку дня сорок пятого совещания Рабочей группы открытого состава, принимая во внимание информацию, испрошенную у Сторон в решении XXXIV/4<sup>43</sup>.

46. В ходе обсуждений на сорок четвертом совещании Рабочей группы открытого состава ряд представителей сослались на процедуры предварительного обоснованного согласия, действующие в рамках других многосторонних природоохранных соглашений, таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной

<sup>42</sup> См. итоговый доклад об оценке экспериментальных демонстрационных проектов по удалению и уничтожению ОРВ (UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/11).

<sup>43</sup> В решении XXXIV/4 тридцать четвертое Совещание Сторон предложило Сторонам, которые ограничили производство и (или) импорт отдельных продуктов и оборудования в секторах холодильного оборудования, систем кондиционирования воздуха и тепловых насосов, в которых содержатся или применяются регулируемые вещества, в том числе в отношении энергоэффективности, и которые не желают получать такие продукты и оборудование от других Сторон за плату или бесплатно, представить в секретариат не позднее 1 мая 2023 года соответствующую информацию, указанную в решении.

торговле. Ниже кратко описана процедура предварительного обоснованного согласия, предусмотренная Базельской конвенцией, применительно к торговле оборудованием.

47. Процедура предварительного обоснованного согласия в рамках Базельской конвенции лежит в основе системы контроля Конвенции. Согласно пункту 1 статьи 6 Базельской конвенции, государство экспорта уведомляет или требует от производителя или экспортера уведомлять компетентные органы заинтересованных государств о любой предполагаемой трансграничной перевозке опасных или других отходов<sup>44</sup>. Согласно пункту 2 статьи 6, государство импорта может дать согласие на перевозку при определенных условиях или без них, отказать в разрешении на перевозку или запросить дополнительную информацию. Государство экспорта не разрешает производителю или экспортеру начинать трансграничную перевозку до тех пор, пока не получит письменного подтверждения того, что уведомитель получил согласие в письменном виде от государства импорта и получил от государства импорта подтверждение факта наличия контракта между экспортером и отвечающим за удаление отходов лицом, в котором оговаривается экологически обоснованное использование этих отходов (пункт 3). Стороны требуют, чтобы каждое лицо, которое берет на себя трансграничную перевозку опасных или других отходов, подписывало документ о перевозке либо при доставке, либо при получении этих отходов, а также требуют, чтобы лицо, отвечающее за удаление отходов, информировало как экспортера, так и компетентный орган государства экспорта о получении им таких отходов и, в свое время, о завершении удаления (пункт 9). Наконец, любая трансграничная перевозка опасных или других отходов покрывается страхованием, залогом или иной гарантией по требованию государства импорта или государства транзита, являющегося Стороной Базельской конвенции (пункт 11).

48. Технические руководящие принципы трансграничной перевозки электротехнических и электронных отходов и бывшего в употреблении электротехнического и электронного оборудования, в частности, касающихся проведения различия между отходами и неотходами в соответствии с Базельской конвенцией, были приняты Конференцией Сторон Базельской конвенции на временной основе на ее четырнадцатом совещании в решении БК-14/5<sup>45</sup>. Руководящие принципы распространяются на электротехнические и электронные отходы (известные как э-отходы) и бывшее в употреблении электротехническое и электронное оборудование, которое может попадать в категорию э-отходов. В них рассматривается цельное бывшее в употреблении оборудование и компоненты, которые могут быть извлечены из изделия, проверены на предмет функциональности и затем либо использованы повторно напрямую, направлены на анализ неисправностей либо использованы повторно после ремонта или восстановления. На странице 19 технических руководящих принципов имеется определение понятия «оборудование» – электротехническое и электронное оборудование, для правильной работы которого требуется наличие электрического тока или электромагнитного поля, включая компоненты, которые могут быть отделены от оборудования и проверены на предмет их функционирования, а затем либо могут быть подвергнуты прямому повторному использованию, либо повторному использованию после ремонта или восстановления.

49. Как указано в примечаниях к приложениям II и III руководящих принципов, к бывшему в употреблении оборудованию может относиться холодильное оборудование.

50. На своем пятнадцатом совещании в решении БК-15/18 Конференция Сторон Базельской конвенции приняла поправки к приложениям II, VIII и IX Базельской конвенции. Согласно поправкам, которые должны вступить в силу 1 января 2025 года, все трансграничные перевозки электротехнических и электронных отходов вне зависимости от степени опасности подлежат процедуре предварительного обоснованного согласия, предусмотренной Конвенцией.

51. Хотя торговля оборудованием между Сторонами не регулируется Монреальским протоколом, Стороны могут пожелать обсудить преимущества контроля за такой торговлей в случае определенного нежелательного оборудования. В решениях X/9 и XXVII/8, принятых

<sup>44</sup> Заявления и информация, которую должно содержать уведомление, изложены в приложении V A к Базельской конвенции. Такое уведомление должно содержать информацию о самих отходах, предлагаемой операции по удалению и другую информацию, относящуюся к предлагаемой перевозке.

<sup>45</sup> UNEP/CHW.14/7/Add.6/Rev.1. Экспертной рабочей группе по вопросам, связанным с техническими руководящими принципами трансграничной перевозки электротехнических и электронных отходов и бывшего в употреблении электротехнического и электронного оборудования, в частности, касающимися проведения различия между отходами и неотходами в соответствии с Базельской конвенцией, было поручено Конференцией Сторон Базельской конвенции в решении БК-14/5 подготовить обновленные технические руководящие принципы с учетом поправок к приложениям II, VIII и IX к Базельской конвенции, принятых в решении БК-15/18, и пункта 4 решения БК-14/5 и представить их на рассмотрение Конференции Сторон на ее шестнадцатом совещании.

Сторонами, была введена процедура, согласно которой Стороны, не желающие импортировать определенную продукцию и оборудование, которые функционируют за счет регулируемых веществ, включенных в приложение А (хлорфторуглероды и галоны), приложение В (другие хлорфторуглероды, тетрахлорметан и метилхлороформ) и приложение С (ГХФУ) к Конвенции, соответственно, информируют секретариат на добровольной основе в интересах распространения информации среди всех Сторон и ее ежегодной актуализации. Информация, получаемая от Сторон, публикуется на веб-сайте секретариата<sup>46</sup>. Аналогичным образом, в решении XXXIV/4 содержится предложение, обращенное к Сторонам, которые ограничили производство и (или) импорт отдельных продуктов и оборудования в секторах холодильного оборудования, систем кондиционирования воздуха и тепловых насосов, в которых содержатся или применяются регулируемые вещества, в том числе в отношении энергоэффективности, и которые не желают получать такие продукты и оборудование от других Сторон за плату или бесплатно, представить в секретариат не позднее 1 мая 2023 года соответствующую информацию, указанную в решении.

52. Стороны могут пожелать обсудить возможные меры, которые могут быть приняты для содействия предотвращению нежелательной торговли, особенно продукцией и оборудованием, которые содержат или используют регулируемые вещества и характеризуются энергетической неэффективностью. Как указано в пункте 45 выше, обсуждение решения XXXIV/4 может также состояться на сорок пятом совещании Рабочей группы открытого состава в рамках специального пункта повестки дня, посвященного данному вопросу<sup>47</sup>.

#### 4. Различные исключения в рамках Монреальского протокола

53. Монреальский протокол предусматривает различные исключения, которые можно разделить на следующие типы:

а) **Виды применения в качестве исходного сырья.** Использование регулируемого вещества в качестве сырья означает, что регулируемое вещество используется в химическом процессе для производства других химических веществ. В ходе этого процесса химический состав регулируемого вещества полностью преобразуется. Таким образом, любые выбросы регулируемых веществ в результате их использования в качестве исходного сырья, как ожидается, будут незначительными. При расчете объемов производства и потребления следует исключать объем произведенных, экспортированных или импортированных регулируемых веществ, используемых в качестве исходного сырья.

б) **Виды применения в качестве технологических агентов.** При применении в качестве технологического агента регулируемое вещество добавляется в химический процесс в качестве катализатора, но его химический состав не преобразовывается, как в случае применения в качестве исходного сырья. Ожидается, что использование в качестве технологического агента не приведет к выбросам значительных объемов регулируемых веществ. Аналогично применению в качестве исходного сырья, при расчете объемов производства и потребления не учитываются произведенные, экспортированные и импортированные регулируемые вещества, применяемые исключительно в качестве технологических агентов. Такие виды применения в качестве технологических агентов должны быть включены в перечень химических процессов, которые утверждены как виды применения в качестве технологических агентов для целей Протокола.

в) **Карантинная обработка и обработка перед транспортировкой.** Использование бромистого метила для карантинной обработки означает использование бромистого метила применительно к товару для предупреждения интродукции, укоренения и (или) распространения карантинных паразитов (включая возбудителей заболеваний) или для обеспечения официального контроля за ними. Использование бромистого метила для обработки перед транспортировкой относится к видам применения, не связанным с карантинной обработкой, и он используется применительно к товарам в течение 21 дня до экспорта для соблюдения фитосанитарных или санитарных требований импортирующей или экспортирующей страны. Поскольку распространение паразитов и возбудителей заболеваний

<sup>46</sup> См. <https://ozone.unep.org/parties-not-wishing-receive-products-and-equipment-relying-annex-and-b-substances-decisions-x9> для информации, относящейся к решению X/9, и <https://ozone.unep.org/countries/additional-reported-information/unwanted-imports> для информации, относящейся к решению XXVII/8.

<sup>47</sup> См. пункт 6 b) предварительной повестки дня сорок пятого совещания Рабочей группы открытого состава (UNEP/OzL.Pro.WG.1/45/1/Rev.1) «Незаконный импорт отдельных видов продукции и оборудования в секторах холодильного оборудования, систем кондиционирования воздуха и тепловых насосов».

может иметь серьезные экономические и экологические последствия, Монреальским протоколом предусматривается исключение в отношении применения бромистого метила для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой, которое требуется некоторыми странами для реализации определенных товаров.

d) **Основные виды применения.** Производство или потребление регулируемых веществ, подлежащих поэтапному выводу из обращения, разрешается, если это необходимо для обеспечения видов применения, которые Стороны договорились считать основными<sup>48</sup>. Критерии, условия и процедуры подачи заявок, оценки (Группой по техническому обзору и экономической оценке) и утверждения основных видов применения были определены и уточнены в нескольких решениях Сторон. Соответствующие Стороны обязаны представлять данные о производстве и импорте регулируемых веществ, используемых для утвержденных основных видов применения, а также представлять схемы учета приобретенных, использованных и оставшихся в виде запасов веществ.

e) **Важнейшие виды применения.** Производство или потребление бромистого метила, подлежащего поэтапному выводу из обращения, разрешается, если это необходимо для обеспечения видов применения, которые Стороны договорились считать важнейшими<sup>49</sup>. Критерии, условия и процедуры подачи заявок, оценки (Группой по техническому обзору и экономической оценке) и утверждения важнейших видов применения были определены и уточнены в нескольких решениях Сторон. Соответствующие Стороны обязаны представлять данные о производстве и импорте регулируемых веществ, используемых для утвержденных важнейших видов применения, а также представлять схемы учета приобретенных, использованных и оставшихся в виде запасов веществ.

f) **Лабораторные и аналитические виды применения.** Глобальным механизмом предоставления исключений разрешается применение регулируемых веществ для лабораторных и аналитических целей, если они отвечают согласованным условиям такого применения. Стороны должны сообщать о производстве регулируемых веществ для лабораторных и аналитических целей. Согласно решению IX/17, данные о потреблении и производстве должны ежегодно представляться в рамках глобальной системы исключений в отношении основных видов применения, что позволит отслеживать ход осуществления стратегий по сокращению.

g) **Исключение для Сторон с высокой температурой окружающего воздуха.** Тридцать четыре Стороны с высокой температурой окружающего воздуха были включены в приложение II к решению XXVIII/2, связанному с поправкой о поэтапном сокращении ГФУ. Решением XVIII/2 предусматривается, среди прочего, исключение в отношении ГФУ для стран с высокой температурой окружающего воздуха, которое может использоваться до тех пор, пока не будут найдены подходящие альтернативы в трех подсекторах, указанных в добавлении I<sup>50</sup> к этому решению. Условия и процедуры, касающиеся исключения, изложены в пунктах 26-37 этого решения. Исключение может вступить в силу с даты «замораживания» производства и потребления ГФУ.

54. Согласно Монреальскому протоколу вышеуказанные «исключения» действуют в целях применения регулируемых веществ, когда приемлемые альтернативы недоступны или являются технически или экономически неосуществимыми, для обеспечения непрерывного и стабильного функционирования общества (например, исключения в отношении основных и

<sup>48</sup> В соответствии с пунктом 1 а) решения IV/25 об основных видах применения, какой-либо вид применения регулируемых веществ следует рассматривать как «основной» только в том случае, если он необходим для обеспечения здоровья и безопасности общества или имеет жизненно важное значение для его функционирования (включая культурный и интеллектуальный аспекты); и отсутствуют технически осуществимые и рентабельные альтернативы или заменители, приемлемые с точки зрения окружающей среды и здоровья.

<sup>49</sup> В соответствии с пунктом 1 а) решения IX/6 об исключениях в отношении важнейших видов применения бромистого метила, виды применения бромистого метила считаются «важнейшими» только в том случае, если Стороной, подающей заявку, определено, что конкретный вид применения является важнейшим, поскольку отсутствие бромистого метила в этом случае вызовет существенные сбои рыночного механизма; и отсутствуют технически и экономически осуществимые альтернативы или доступные для пользователя заменители, которые приемлемы с точки зрения охраны окружающей среды и здоровья человека и безвредны для сельскохозяйственных культур, а также удовлетворяют условиям заявки.

<sup>50</sup> Мультисплит-системы кондиционирования воздуха (коммерческие и бытовые); кондиционеры воздуха с отдельными каналами (коммерческие и бытовые); и каналные коммерческие компактные (автономные) кондиционеры воздуха.

важнейших видов применения, а также виды применения для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой). Некоторые “исключения” действуют в случаях, когда объемы выбросов регулируемых веществ, как предполагается, ничтожно малы (например, использование в качестве исходного сырья, технологического агента, для лабораторных и аналитических целей)<sup>51</sup>.

55. Проведенная Группой по научной оценке четырехгодичная оценка (2022 год) включает следующие основные выводы:

а) ликвидация всех будущих выбросов ОРВ в 2023 году ускорит на 16 лет возвращение фактического объема эквивалентного стратосферного хлора для средних широт к уровню 1980 года, а средний уровень глобального стратосферного озона в период 2023-2070 годов увеличится примерно на 2 единицы Добсона. Среди этих выбросов преобладают выбросы из действующих фондов, а также дополнительные выбросы от будущего регулируемого производства и потребления ОРВ, производства для применения в качестве исходного сырья, а также применения для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой;

б) новый подход к моделированию оценки фондов привел к увеличению масштаба оценок фондов, в результате чего произошло замедление на шесть лет прогнозируемого возвращения фактического объема эквивалентного стратосферного хлора для средних широт к уровню 1980 года по сравнению с предыдущей оценкой (2018 год);

с) общий объем производства регулируемых веществ для применения в качестве исходного сырья растет. Если все будущие выбросы, связанные с применением в качестве исходного сырья, будут ликвидированы, это приведет к возвращению фактического объема эквивалентного стратосферного хлора для средних широт к уровню 1980 года почти на четыре года раньше по сравнению с базовым сценарием. За последнее десятилетие заявленный объем производства для применения в качестве сырья увеличился на 75 процентов;

д) в настоящее время из числа всех ОРВ, производимых для применения в качестве сырья, наиболее интенсивное влияние на озоновый слой оказывают выбросы тетрахлорметана в результате производства и применения в качестве исходного сырья;

е) если удастся ликвидировать будущие выбросы бромистого метила, применяемого для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой, то возвращение фактического объема эквивалентного стратосферного хлора для средних широт к уровню 1980 года ускорится на два года.

56. Стороны могут пожелать обсудить преимущества принятия мер в отношении исключений и целесообразность каких-либо действий Сторон.

57. Затронутые выше вопросы могут также обсуждаться в рамках соответствующих пунктов, включенных в предварительную повестку дня сорок пятого совещания Рабочей группы открытого состава:

а) пункт 8 b) повестки дня «Текущие выбросы тетрахлорметана» (решение XXXIV/6);

б) пункт 8 с) повестки дня «Виды применения бромистого метила для карантинной обработки и обработки перед транспортировкой, для которых имеются альтернативы» (решение XXXIV/10, пункт 4);

с) пункт 9 повестки дня «Запасы бромистого метила» (решение XXXIV/10, пункт 3) (относится к вопросу о фондах).

---

<sup>51</sup> Более подробная информация об этих “исключениях” имеется на веб-сайте <https://ozone.unep.org/sites/default/files/resources/Specific-uses-of-controlled-substances-under-the-Montreal-Protocol.pdf> и в Briefing note on exemption mechanisms under the Montreal Protocol («Информационная записка о механизмах исключений в рамках Монреальского протокола»), имеется на веб-сайте [https://ozone.unep.org/sites/default/files/2020-06/Briefing\\_note\\_on\\_exemptions.pdf](https://ozone.unep.org/sites/default/files/2020-06/Briefing_note_on_exemptions.pdf).